

－美國, 캐나다(뉴욕, LA, 토론토)訪問－

公務國外研修 歸國報告書

釜山直轄市沙下區議會

보고서 작성자

■ 보고서 작성 책임자 : 도시위원장 최진두의원

■ 분야별 작성

- 지방의회제도와 운영실태 : 김신우, 구본춘, 이석래, 박수관의원
- 도시 도로망 및 교통시설 : 신준식, 박원갑, 손판암의원

목 차

I. 국외 연수개요	138
------------------	-----

II. 주요 연수 내용	144
--------------------	-----

미국 및 캐나다의 지방자치 제도	144
-------------------------	-----

방문 의회 현황	151
----------------	-----

1. 뉴욕시	151
--------------	-----

2. 로스엔젤레스시	154
------------------	-----

3. 광역토론토시	159
-----------------	-----

미국의 도시교통시설	164
------------------	-----

III. 결 론

1. 지방자치 제도에 대하여	166
-----------------------	-----

2. 도시도로망 및 교통시설에 대하여	168
----------------------------	-----

3. 관광문화시설에 대하여	172
----------------------	-----

IV. 시찰결과 소감	176
-------------------	-----

I. 국외 연수 개요

1. 연수 목적

- 선진 지방의회 제도와 운영에 대한 자료수집 및 연수를 통해 산지식과 전문을 넓혀서 지방자치제의 조기정착과 효율적인 의회운영으로 바람직한 의회상을 정립하여 의회의 역할과 기능을 강화하고,
- 선진국의 도시교통 시설물을 견학 우리구 교통문제와 접목시켜 발전 지향적인 개선책을 마련 구정에 반영함.

2. 연수기간 : 1994. 2. 15~3. 1 (14박 15일)

3. 방 문 국 : 미국, 캐나다

4. 공식 방문기관

- 미 국 : 뉴욕 시의회, 로스엔젤레스 시의회
- 캐나다 : 토론토 시의회

5. 연 수 자 : 10명(명단 별첨)

- 부산직할시 사하구의회 도시위원 8명
- 부산직할시 사하구의회 공무원 2명

6. 시찰 일정별 내용

일 자	시 간	내 용	비 고
'94. 2. 15 (화)	07 : 30 11 : 15 09 : 30 10 : 10 11 : 05 11 : 30 12 : 15 12 : 40 15 : 40 17 : 00	KE 102편으로 서울향발 KE 036편으로 시카고(CHICAGO) 향발 시카고 오헤어(O.HARE) 국제공항 도착 라디손, 링쿠우드(RADISSON LINCOLNWOOD)호텔 CHECK, IN 점심식사(반도회관) 미시간호수(MICHIGAN LAKE) 시카고대학, 록펠로 채플, 헨리무어조각, 위글리빌딩, 씨어즈타워(SEARS TOWER : 110층) 일리노이 주정부 청사 등 다운타운 내 문화시찰 저녁식사(신라식당) 후 호텔 투숙	
2. 16 (수)	10 : 20 11 : 20 13 : 30 14 : 30 15 : 30 16 : 00 17 : 30 18 : 00 18 : 50 19 : 00	AA 542편으로 버팔로(BUFFALO)향발 버팔로 공창 도착 점심식사(한식) 국경 통과하여 캐나다 입국 나이아가라(NIAGARA) 폭포, 수력발전소, 온타리오 호수(ONTARIO LAKE) 등 주변시설 탐사 저녁식사(정원식당) 쉐라톤폴레스뷰(sheraton fallsvue) 호텔 투숙	
2. 17 (목)	08 : 50 11 : 30 12 : 00 13 : 00	캐나다 토론토 메트로 의회 방문 : SCARBOROUGH시 조성준 의원과 캐나다의 지방자치 및 의회운영제도 세미나 및 상호관심사 토론 점심식사(호돌이 식당)	

일 자	시 간	내 용	비 고
'94. 2. 17 (목)	13:10 13:40 14:00 15:30 17:20 19:00	온타리오(ONTARIO)주 의사당 방문 코리아타운, 카사로마성, 씨엔타워(CN TOWER) 등 문화시찰 쉐라톤 플레시뷰(SHERATON FALLSVIEW) 호텔 투 숙 저녁식사(정원식당)	
2. 18 (금)	09:30 10:30 11:45 12:55 14:00 15:00 15:30 16:30 17:00 18:00 19:00	미국 국경을 거쳐 입국 수속 버팔로 소재 뉴욕 주립대학 방문 US 699편으로 워싱턴 향발 워싱턴(WASHINGTON) 국제공항 도착 점심식사(한성옥) 이오지마(IWO JIMA) 동상, 알링톤(ARLINGTON)국 립묘지 등 문화시찰 저녁식사(후지식당) 라마다 플라자(RAMADA PLAZA)호텔 투숙	
2. 19 (토)	09:45 11:30 12:00 13:00 15:00 17:30 18:00 19:00	링컨(LINCOLN)기념관, 제퍼슨(JEFFERSON) 기념 관 등 문화시찰 점심식사(한성옥) 국회의사당(THE CAPITOL) 방문, 스미소니언(SMI- THSONIAN) 박물관 등 문화시찰 저녁식사(한성옥)	

일 자	시 간	내 용	비 고
'94. 2. 20 (일)	09 : 50 13 : 00 13 : 30 14 : 00 19 : 40 20 : 50 21 : 40	백악관(WHITE HOUSE), 케네디(KENNEDY)기념관, 우주항공 박물관, 대사관 거리 등 문화시찰 점심식사(후지 식당) AA 4971편으로 워싱턴 국제공항에서 뉴욕항발 뉴욕 케네디 공항 도착 저녁식사(홍릉갈비)후 메리웃 글랜포인트(MAR- RIOTT GLENPOINTE) 호텔투숙	
2. 21 (월)	09 : 45 12 : 30 12 : 30 13 : 30 13 : 45 18 : 00 19 : 00 20 : 00	링컨터널, 워싱턴 광장, 월스트리트(WALL, STREET) 자유의 여신상 등 문화시찰 점심식사(뉴욕 곰탕) 엠파이어 스테이트(EMPIRE STATE) 빌딩, UN본부, 링컨센터, 요한성당, 컬럼비아 대학, 할렘가, 등 문화 시찰 저녁식사(예전 식당)	
2. 22 (화)	10 : 00 11 : 30 12 : 00 14 : 00 17 : 05 20 : 00 20 : 40 21 : 30 21 : 50	뉴욕시청 및 시의회 방문 : 시의회운영 및 상호 관심 사 토론(뉴욕시의장 영접) 점심식사(강서 회관) AA 9편으로 케네디 공항에서 LA 항발 LA 국제공항 도착 저녁식사(EDOKKO 뷔페) 라디손윌시어 프라자(RADISSON WILSHIRE PLAZA) 호텔투숙	

일 자	시 간	내 용	비 고
'94. 2. 23 (수)	07:30 08:30 10:00 11:50 12:30 13:20 14:15 15:30 16:40 17:00 19:00 19:40	세미나 및 특강: 미국의 지방자치제도 및 의회 운영 (정세욱 박사) LA 시청 및 의회방문: 주민청원심의 본회의 관람 및 시청대기 오염 방지관련 브리핑 청취 점심식사(DENNYS 뷔페) LA 폐수처리장 방문 견학 헐리웃(HOLLYWOOD) 등 문화 시찰 저녁식사(마마 식당)	
2. 24 (목)	07:00 08:00 10:20 12:15 12:40 13:30 13:45 17:00	세미나 및 특강: 뉴욕, 워싱턴, LA시 의회제도 (정세욱 박사) LA시 쓰레기 매립장 시설 견학 점심식사(SWEDISH 뷔페) 유니버살 스튜디오(UNIVERSAL STUDIOS), 그리피스 공원 등 문화시찰	
2. 25 (금)	07:00 10:20 12:50 13:20 19:20 20:00 21:00	세미나 및 특강: 캐나다의 지방자치 및 한국의 지방 자치법 개정(정세욱 박사) 플렉스텝(FLAG STAFF)으로 향하여 LA 출발 점심식사 바스토우(BARSTOW) 마을, 시즐러(SIZZ- LER) 식당 저녁식사(FLAGSTAFF 마을 사천식당) 데이스 인(DAYS INN) 호텔투숙	

일 자	시 간	내 용	비 고
'94. 2. 26 (토)	07 : 20 08 : 10 09 : 10 11 : 10 12 : 00 13 : 00 16 : 30 16 : 40 16 : 50 16 : 55 17 : 20 17 : 30 18 : 25 21 : 40	아침식사(WILLIAMS 마을 BUCKLES 식당) 그랜드 캐년(GRAND CANYON) 및 아이맥스(I MAX) 영화 관람 점심식사(윌리엄스 부크리스 식당) 후버댐(HOOVER DAM) 시찰 라스베가스(LAS VEGAS) 도착 저녁식사(세종관) 사하라(SAHARA) 호텔 투숙 라스베가스 야경 관람	
2. 27 (일)	09 : 50 12 : 30 13 : 00 13 : 20 14 : 00 17 : 00 18 : 00	LA을 향하여 라스베가스 출발 켈리코(CALICO) 민속촌 관람 점심식사(바스토오 시즐러 식당) 저녁식사(EDOKKO 뷔페) 및 호텔 투숙	
2. 28 (월)	11 : 40	KE 017편으로 서울 향발	
3. 1 (화)	17 : 00 20 : 00 20 : 50	서울 김포공항 도착 KE편으로 부산향발 부산 김해공항 도착	

II. 주요 연수 내용

미국 지방자치제도의 현황과 특징

〈 일반 현황 〉

- 면 적 : 960만km² (한반도의 42배) → 세계 4위
- 인 구 : 2억5천2백만명 (한반도의 6배) → 인구밀도 24명/km²
- 국 토 : 50개 주와 주에 속하지 않는 워싱턴DC, 남태평양제도
→ 90% 인구가 미전체 7% 땅에 거주

1. 지방자치제도 총괄

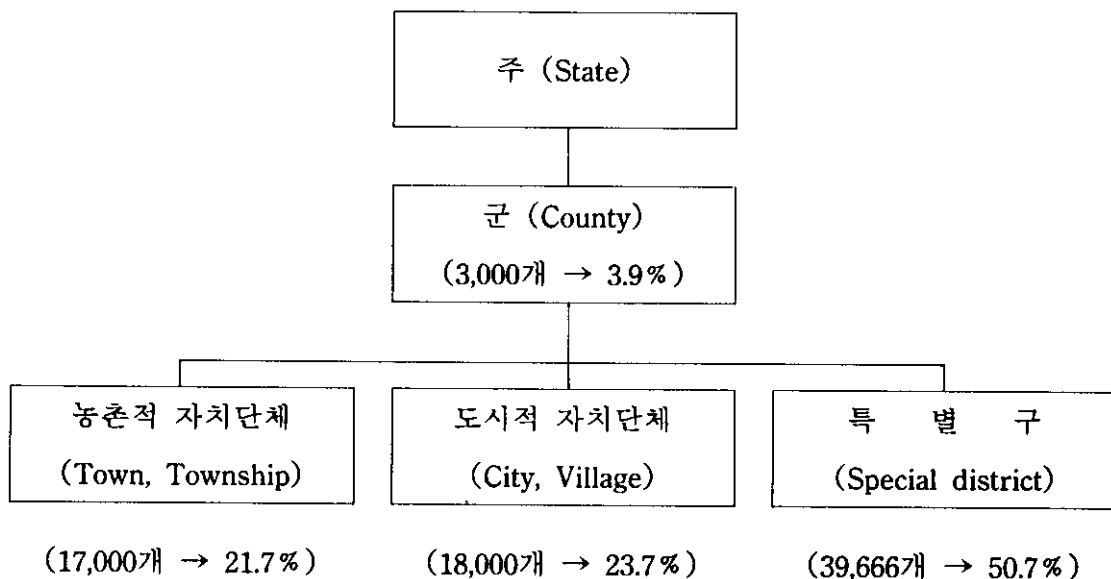
■ 주헌장과 법률로 규정 : 주민에게 자치행정 조직에 대한 선택권을 폭넓게 인정함.

■ 지방자치단체의 종류 : 78,000개

구 분	자 치 단 체 (Municipal Coporation)	준 자 치 단 체 (Quasilmunicipal Coporation)
기 구 성 격	주(State)로부터 헌장(Charter)을 부여받은 법인체	헌장을 가지고 있으나 주의 일선 기관으로 성격이 강함
창 설	주민발의, 주민투표	주(State)의 일방적 의사에 의해 창설
종 류	City, Village, Incorporate town.	County, Town, Township, Special District.

※ 현실적 구별의의 상실 : 주민의 요청과 주민 의사에 의해 많은 County와 Township이 그때 그때 창설될 뿐만 아니라 준자치단체도 주의 일선 기관으로서만 기능을 수행하지 않고 자치단체와 똑같이 지방자치 구역으로서 기능도 수행하기 때문임.

■ 계층구조



○ 카운티(County)

주는 보통 카운티로 분할되어 있으며, 그 구역내에 시 등의 지방자치단체가 배치되어 있다. 카운티는 일반적으로 농촌부에 설치되어 있어 시·읍·리 등의 지방자치단체에 속하지 않는 지역의 주민에 대하여 행정을 하고 있으며, 그 구역내에 시·읍·면을 포함하여, 그 주민에 과세하고 있는 예도 있다.

→ 카운티의 수는 3,000개로서 그 수는 거의 일정하다. 국토의 전역이 어느 한 카운티의 구역에 속하며 카운티구역에 거주하는 인구는 전인구의 약 90%에 이르고 있다. 카운티 평균 면적은 약 3,000km², 평균 인구는 약 6만명이다.

카운티중에서는 인구 1만명 내지 2만5,000명 정도의 카운티가 가장 많다. 거주 인구를 보면 최대의 로스엔젤레스 카운티(캘리포니아주)는 700만명인데 비하여 최소의 라빙카운티(콜로라도주)는 200명미만에 불과하며 최대와 최소간에는 무려 4,300대 1의 격차를 나타내고 있다.

○ 타운십(Township)

카운티 내부의 지방자치단체로서 주의 일선기관으로서의 성격이 강하며, 주로 미국의 북동부 및 중서부에 많다. 뉴욕주 등 일부 주는 타운십을 타운이라고 부르기도 한다.

○ 타 운(Town)

카운티의 구역을 세분화한 것이며, 지방자치단체에 있어서 기본적으로는 주민의 요청에 의하여 설치되고 있다.

→ 타운십 및 타운의 수는 17,000개로서 21개에 산재하며, 전인구의 23%가 타운십 및 타운에 거주하고 있으며, 타운십 및 타운의 수는 조금씩 감소하는 추세를 보이고 있다. 이것은 그 구역내에 시·읍·면이 설립됨에 따라 타운십과 타운이 폐지되는 예가 있고, 특히 타운십의 사무가 점차로 카운티에 흡수됨으로써 존재 의의가 저하하고 있기 때문이다.

타운십의 수는 15,566개이며 주로 중서부에 있고, 전인구의 20%가 그 구역내에 거주하고 있다. 타운십의 평균인구는 2,500명이다. 타운의 수는 1,425개이며 타운의 구역내에 거주하는 인구는 전인구의 3%에 지나지 않으나 북동부에 한정한다면 그 전인구의 53%를 차지하고 있다.

○ 특 별 구(Special district)

특별구는 일정한 특정 목적 즉, 특정사무를 실시하기 위한 목적으로 설치되는 3~7명의 주민대표 이사회에서 운영되는 지방자치단체로서 준자치단체적 성격이 농후하다.

→ 특별구의 수는 39,666개로서 모든 주에 산재하고 있다. 사무종류별 집단수를 보면 학교구가 압도적으로 많으며 특별구 총수의 40%를 차지하고 있다.

학교구수는 15,781개이며, 45개주에 설치되어 있으며, 미국에 있어서의 공립학교 교육은 주로 학교구에 의하여 실시되고 있다. 다만 학교구의 규모 및 활동은 보편적으로 소규모이며 그 사무가 시·읍·면에 위임되어 있는 경우도 적지 않다.

학교구 이외의 특별구의 수는 23,885개이며 49개주에 설치되어 있다.

특별구가 과소규모이기 때문에 생기는 폐해를 방지하기 위하여 학교구의 통·폐합이 끊임없이 이루어지고 있으며 그 결과 학교구의 수는 대폭 감소되고 있다.

특별구의 전체의 수도 또한 유사하다.

2. 지방정부형태

〈 시장 - 의회형 〉

집행기관과 의결기관을 분리시켜 견제와 균형을 도모하는 조직유형

→ 시장과 의장의 권한정도에 따라 두가지 유형으로 구분

■ 의회우위형(약시장-의회형)

의회가 입법권의 행사외에 행정관(공무원)의 임명을 포함한 집행에 관여할 수 있는 권한을 보유함으로써 시장은 명목상의 책임자에 불과

→ 예산편성권도 시의회에 부여, 시의 국, 과도 의회의 위원에 배속 지휘감독

■ 시장우위형(강시장-의회형)

시장이 행정의 현실적 책임자일 뿐 아니라 권고 및 거부권 등을 통하여 입법과정에도 기여하는 유형 → 시장에게 예산안 편성권과 공무원 임명권을 부여(예: 뉴욕시, 워싱턴DC)

■ 시장-행정관형

시장이 집행부의 장이면서 시정부의 행정을 지휘 감독하는 수석행정관을 별도로 임명하여 행정사무를 관장(정치적 리더쉽과 행정적 능력을 겸비한 인물을 시장으로 선출하기 어려우므로 시장업무를 일부경감)

→ 수석행정관은 공무원인사, 예산관리, 행정기관의 기능조정의 권한을 가짐

※ New York시 등이 이 유형을 채택

〈 의회 - 관리관형 〉

정책결정과 집행을 분리하여 의회가 정책결정 및 행정의 최종적 권한을 갖는 한편, 행정전반에 관한 책임을 지는 전문가(관리인 또는 지배인)를 고용하여 행정을 수행하는 조직형태

관리인 또는 지배인은 시의회에서 임명되고 일정한 통제아래 집행 전반에 관한 감독 지시, 부·국장의 임면, 예산편성, 의회에 대한 권고의 권한을 가짐

→ 중소도시(인구 2만5천-2십5만명)의 반수이상이 채택

〈 위 원 회 형 〉

권력분립의 원칙을 배제하고 입법과 행정의 권한을 소수의 민선 위원들로 구성된 위원회에 집중시키는 형태

위원회는 회의체로써 입법기관이 되며 동시에 각 위원들은 각 행정부·국의 장으로서 행정을 직접 담당하며 위원장은 해당 자치단체를 대표하는 대표권도 가짐

3. 지방의회의 조직과 구성

■ 의원정수

가. 지방의회의 전문성과 기능성을 중시 : 소수주의 채택

나. 기관구성 형태에 따라 의원정수 다양(2~41명)

- 시 장 - 의회형 : 평균 6명
- 의 회 - 관리관형 : 평균 5명
- 위원회형 - 평균 3~7명
- 지방자치단체가 그 지역실정 및 상황에 따라 스스로 결정

■ 구성방법

가. 주민의 직접선거에 의해 선출

- 자치단체 대부분이 대선거구제 채택(66.5%)
- 대선거구 선출의원과 소선거구 선출의원으로 구성(18.9%)
- 순수소선거구제 및 병용제 : 대도시에서 많이 채택

나. 일부개선과 전원 개선

- 자치단체별로 독자적 체계로 운영
 - 워싱턴D.C의회는 임기 4년의 13명 의원에 대해 매2년마다 7명과 6명씩 개선
 - 로스앤젤레스 카운티의 관리자 위원회(Board of Supervisor)는 임기4년의 5명 위원에 대해 매년 2명 또는 3명씩 개선
 - 뉴욕시 의회의원 매 4년마다 전원 개선

■ 내부조직

가. 의장단

- 지방의원 선거시 주민의 직접선거로 선출(최다 득표자를 의장으로 선출):
워싱턴D.C, 뉴욕시
- 주민의 직접선거로 선출된 자치단체장이 의장 겸임: 하트포드시(Hartford City)등 일부
- 부의장: 필요에 따라 임시 부의장을 두는 것이 일반적인 경향

나. 위원회

- 지방의회가 임의로 그 수를 결정: 의원수에 비해 많은 위원회구성
예) 워싱턴D.C: 의원수 13명, 10개 상임위원회
뉴욕시의회: 의원수 51명, 21개 상임위원회
LA시 의회: 의원수 15명, 15개 상임위원회

■ 지방의회와 정당과의 관계

- 정당참여 허용여부는 자치단체 특성에 따라 자율결정
- 정당참여를 허용하는 자치단체 - 워싱턴D.C, 뉴욕시 의회 등
- 정당참여를 허용하지 않는 자치단체 - 캘리포니아주(당적표시는 물론 당적 보유자의 입후보 금지)

■ 지방의회 의원과 지방 공무원

가. 지방의원의 보수(유급직)

- 자치단체의 현장이나 조례로 다양하게 규정하고 있으나, 일반적으로 시장-의회형 제도하에서는 년봉 4,800달러(일부 대도시에서는 훨씬 많은 보수 지급) 내외를 지급함.
그러나 위원회형을 택하는 시의 경우에는 위원들이 행정적 업무까지 담당하므로 훨씬 고액의 보수지급.
- 일례로 뉴욕시는 지방의회 의장과 의원의 봉급을 시현장으로 정하고 있는데 의장은 년봉 66,000불, 55,000불을 지급하도록 하고 있으며, 워싱턴D.C는 연방법에 의한 12등급중 최고율의 년봉과 의회의결에 따라 부가적인 업무를

수행할 때에는 실비수당을 지급하도록 하고 있으며 의장에게는 이외에도 매년 약 10,000불을 추가지급함.

나. 지방공무원

- 미국 지방공무원 수는 약 150만명 정도이며, 이들은 자치단체 직업공무원으로서 신분을 가짐
- 시정 관리관을 제외한 행정관(총무국장, 재무국장, 감사장, 과세평가관, 판사, 경찰국장)들은 대부분 선거에 의해 취임하며, 이들은 대개 행정적 능력보다 정치적 인기를 바탕으로 선출됨.

방 문 의 회 현 황

1. 뉴욕시(New York City)

■ 일반현황

- 인 구 : 800만명(백인 60.7%, 흑인 25.2%, 기타 14.1%) → 뉴욕시생활권 : 1,400만명
- 면 적 : 303.7평방마일(785km²) → 공무원수 30만명
- 구 성 : 5개의 구(Borough)로 구성(맨하탄, 브롱크스, 부루클린, 퀸즈, 스테이튼아일랜드)
- 예 산 : 310억 \$ (23조2천억원) → 스페인 국가예산 규모

■ 시의회 개요

- 구 성 : 각 구별 인구 12만명당 1인의 의원을 선출하여 총 51명(남37, 여14)

구 분	계	맨하탄 구	브롱크스 구	퀸즈 구	부루클린 구	스테이튼아일랜드 구
의원수	51	10	8	14	16	3
면 적	303.7	23	42.5	72.8	109.6	55.8

- 선 출 : 시장, 의장, 의원은 임기 4년의 주민선거에 의거 선출됨
- 회 의 : 상임위원회는 매월 월, 수요일에 개최되며, 본회의는 정하여진 회기는 없으며 적어도 매월 2회이상 개최됨
- 의 장 - 시현장에 규정된 방법과 절차로 해임 또는 정직될 수 있음
- 토의에 참가할 수 있으나 가부동수인 경우를 제외하고 투표권을 행사할 수 없음
- 의원보선 : 공석이 된 전의원의 소속정당과 같은 정당에 속한 출신선거구 거주자중 재적의원의 다수결로 선출함
- 보 수 : 의원은 년봉 55,000 \$를 지급하고 보좌관을 채용하고 있으며 사무실 유지비가 예산에서 별도지급되고 있음

○ 의회직원 : 300명이 근무하고 있으며 의장이 임명함

○ 입법과정

- 상정된 법이 시의원에 의하여 의장실에서 제출됨
- 정기 시의회에서 제출된 법이 소개되고 적절한 상임위원회로 통보됨
- 상정된 법에 관하여 상임위원회에서 청문회 개최
- 필요시 상정법이 수정됨
- 상임위원회에서 상정된 법에 대해 투표
- 통과시에 법이 총회에 이관되어 토의 및 투표
- 통과시 상정법이 시장에게 통보되어 공청회 개최
- 시장이 서명
- 상정된 법이 지방법으로 제정됨

→ 시장이 인준을 거부하면 시장의 거절사유서와 함께 시의회에 반송된다. 시의회는 제적 3분의2 찬성으로 시장의 거부권을 인정하지 않을 수 있다. 만일 시장이 이송된 상정법을 30일이내에 서명하거나 거부하지 않으면 승인된 것으로 간주된다

○ 상임위원회 : 21개 상임위원회를 두고 1개 위원회는 10~15명으로 구성되고 1명의 의원이 2~3개 위원회에 배속됨.

→ 재정, 일반복지, 인사노동, 소비자, 경제발전, 교육, 환경보호, 정부운영, 보건, 주택건설, 건축, 공원문화, 연금, 공안, 규칙특권 및 선거, 기준논리, 주립법, 교통, 청소년 서비스, 여성, 토지, 국제관계 위원회

○ 시의 지방입법기관으로서 Local Laws의 시행을 규정하고 위반시 범죄에 해당됨을 규정 → 벌금, 금고, 투옥 등 처벌의 권한을 가짐

○ 다음사항의 Local Laws를 의결할 때는 차기 총선거 주민투표에 회부하여 선거권자의 승인을 받아야 함.

→ 의회 또는 세입세출형태 또는 구성을 폐지하거나 변경하는 내용, 시장의 거부권 (veto power)의 변경, 시장직의 승계에 관한 법률의 개정, 선거직의 폐지, 공선직의 선거방법 또는 해임방법의 변경, 선거직 공무원의 전임 또는 해임, 공선직의 신설, 시인사위원회 위원직 또는 임기에 관한 법의 개정, 시의 모든 공무원의 봉급이나 보수액의 삭감, 근무시간의 연장 또는 근무조건의 변경, 새로운 시현장의 제정

■ 시장의 권한

- 시행정에 관한 수석집행관으로서 일체의 권한을 가지고 행정조직(국, 과)을 신설폐지하고 권한을 위임할 수 있음
- 공선에 의하지 않는 모든 공무원의 임명권을 가짐
- 시의회를 통과한 조례를 거부할 수 있는 권한을 가짐
- 매 4년마다 주민총선에 의거 선출되고 선거 다음해 1월1일부터 임기가 개시됨
- 시장 유고시 시의회 의장, 시 회계감사관 순으로 직무를 대행하되 공무원 임명은 예외로 함

〈 뉴욕시장의 지위 및 의회와의 관계 〉

뉴욕시는 강시장-의회형을 채택하고 있으므로 시장과 의회는 상호 견제와 균형의 원리에 입각하고 있으며, 시의 수석집행관(the chief executive officer)으로서 역할을 다하고 있음

또한 시장은 타기관의 권한에 속한다고 규정된 것을 제외하고는 모든 시의 모든 권한을 갖는다.

따라서 뉴욕시장과 의회의 관계는 상호 독립적인 견제관계에 있으며 시장은 시의회가 의결한 조례에 대한 거부권을 가지는 반면 의회는 시정에 대한 조사권(power of investigation)을 가지고 있음

2. 로스엔젤레스시(Los Angeles City)

■ 일반현황

- 인 구 : 3,500천명 (LA county, 전체인구 8,200천명)
- 면 적 : 1,202km²

■ 시의 정부 조직

- LA정부는 미국내에서도 그 규모가 크고 복잡한 정부이기 때문에 시의 부서는 그 운영범위, 공무원수, 예산규모가 매우 다르며, 인사직렬 안에 있는 수백개의 직무분류는 모든 기술과 직업을 포괄하고 시의 부서, 특별구, 위원회 등에 관계되는 부서의 많은 기능이 그것을 증명해 주고 있음.
- 따라서, 시 전반을 책임지고 있는 수석 행정관을 채용 모든 행정처리를 전담시키는 위원회형 정부형태를 취하고 있음.

1. 관리 위원회(Board of Supervisors)

- 임기및인원 : 주민 직선에 의한 4년임기로 선출된 5명의 관리자
- 권 한 : 한 위원이 시장겸 위원장으로 선출되고 다른위원은 행정부서를 지휘 감독하며 시정부에 대한 모든 기능을 행사하고 통제
- 직 위 : 위원은 정당에 가입하지 않는 선출직 공무원으로서 공무원 임명권도 가짐.
- 구 역 : 5개의 Supervisorial Districts로 나누어져 있음.
 - 주지사 선거 선출해 : 제 1, 3선거구 → 2명 선출
 - 대통령 선거 선출해 : 제 2, 4, 5선거구 → 3명 선출

2. 수석 행정관

- 임 명 : 수석행정관 산하 46명 부서장과 함께 상기 위원회에 의거 임명됨.
- 권 한 : 년도별 예산안 편성, 특별구와 행정관리 기능조정, 공무원인사체계 관장, 공무원 급여, 공무원 관계 프로그램의 관리

3. 위원회(Commission and Boards)

- LA 정부에는 Board of Supervisors 소속하에 다음 위원회가 설치 -
- 영업면허위원회(Business License Commission)
- 인사위원회(Civil Service Commission)
- 신체장애자위원회(Commission on Disabilities)
- 여성위원회(Commission for women)
- 지역사회개발위원회(Community Development Commission/Housing authority)
- 인간관계위원회(Human Relations Commission)
- 비상대책위원회(Emergency Preparedness Commission for the County and Cities of Los Angeles)
- 지방기관설치위원회(Local agency Formation Commission)
- 집행관(Board of Supervisors)
- 평가소송위원회(Assessment Appeals Board)
- 교육감, 교육위원회(Superintendent of schools : Board of Education)

■ 시 의회조직과 구성

1. 의 원 수 : 15명(임기 4년의 주민 직선에 의함)

2. 의회의 권한

- 시의 입법기관과 관리기관(The Governing Body)으로서 지위를 가짐
- 예산안 심사의결권을 가짐
- 시장에 의거 지명된 공무원 인준권을 가짐
- 선거관리 공무원의 연임여부에 대한 결정권도 부여
- 교통, 통신, 하수도, 쓰레기 처리, 경찰보안, 공공시설 등 이용처리 승인

3. 의원 현황

임 기	'93. 7. 1~97. 6. 30(8명)		'91. 7. 1~95. 6. 30(7명)		
선거구	성 명	사무실	선거구	성 명	사무실
1st	MIME HERNANDEZ	218	2nd	JOEL WACHS	M-39
3st	LAURA CHICK	281	4nd	JOHN FERRARD	M-30
5st	ZEV YAROSLAVSKY	318	6nd	RUTH GALANTER	239
7st	RICHARD ALARCON	380	8nd	MARK RIDLEY-THOMAS	290
9st	RITA WALTERS	260	10nd	NATE HOLDRN	230
11st	MARVIN BRAUDE	275	12nd	HAL BERNSON	237
13st	JACKIE GOLDBERG	240	14nd	RICHARD ALATORRE	375
15st	RUDY SVORINICH, JR.	236			

4. 집 회

- 의회의 집회(본회의)는 일반적으로 매주 화, 수, 금요일 오전 10시에 열림
- 본 회의가 열리지 않는 기간 중에는 위원회나 소 위원회가 열리거나 공청회와 공공 토론회가 야간에 열리기도 하며, 모든 집회는 공공에게 개방되어 있음
- 각 가정에서도 채널 35번 유선으로 회의진행과정을 시청할 수 있음.



로스엔젤레스시 쓰레기 매립장 전경

5. 상임위원회 : 15개

- 의원 1명을 1개 상임위원회 위원장이 되고 다른 2개의 상임위원회 위원이 됨
- 1개 상임위원회는 3명으로 구성되어 있음.

연 번	위 원 회 명	회 의 일 시	호 실
1	행 정 서 비 스	1, 3주 수요일 오전 9:00	238
2	예 술 보 건 인 권	2, 4주 화요일 오후 2:00	252
3	예 산, 재 정	매 주 화요일 오후 2:00	238
4	상 업, 에 너 지	2, 4주 화요일 오전 9:00	238
5	경 제 개 발	1, 3주 월요일 오후 2:00	238
6	환 경 보 호 쓰 레 기	2, 4주 수요일 오후 2:00	238
7	정 부 능 력	1, 3주 수요일 오후 2:00	340
8	주 택 개 발	매 주 월요일 오후 1:30	340
9	정 부 간 관 계 협 력	1, 3주 화요일 오전 9:00	238
10	인 사	1, 3주 수요일 오후 2:00	238
11	토 지 사 용 관 리	매 주 화요일 오후 1:00	340
12	공 공 안 전	2, 4주 월요일 오전 10:00	340
13	노 동	2, 4주 수요일 오후 2:00	252
14	규 칙, 선 거	3 주 수요일 오전 9:00	252
15	교 통	1, 3주 월요일 오후 2:00	250

6. 본 회의의 일반적 의사일정

- 출석 점검(Roll Call)
- 회의록 승인(Approval of Minutes)
- 추천 결의(Commendatory Resolutions)
- 위원회 및 (고위) 공무원과의 협의(Communications From Officers and Commissions)
- 시 공무원 임명 동의(Confirmation of City Officials)
- 비 상정안건에 대한 공증(Public Testimony on Non-agenda Items)
- 개회 선언(Opening Bide)
- 법정 사항에 대한 특별보고 청취(Specific Hearings Required by Law)
- 5일을 경과하지 않은 전회의 계속 심사 사항(Matters continued from prior meetings not more than five days prior)
- 제1주요 법안(First Consideration Ordinance)
- 제2주요 법안(Second Consideration Ordinance)
- 의결 : 도로, 예산, 선거 등(Resolutions-Street, Budget, Election etc)
- 위원회 보고(Committee Reports)
- 계약 및 협정안(Contracts and Agreements)
- 특별 안건(Agenda items called special)
- 다음 청문회 일정공고(Future hearing dates)
- 투표감시 공무원에 의한 동의 및 의결사항에 대한 결과보고(Referral of resolution and motion bypresiding officer)
- 방청객 및 의원의 신상발언(Excuse of Members from Attendance)
- 휴회동의 및 휴회(Adjoining Motion and Ad Journment)
- 산 회(Closed Meetings)

3. 캐나다 광역토론토시(Metro Toronto City)

- 메트로 의회는 캐나다에서 여섯번째로 큰 정부(연방, 주정부 포함)로써, 250만의 주민에 봉사하는 가장 큰 지방 정부이며, 광역 토론토는 국내외적으로 독특한 체제로서 북미 최고의 주요 광역 도시정부이며 전세계적으로 지방정부의 표본으로 알려져 있음.
- 또한, 메트로 의회는 정치, 경제, 문화, 산업, 사회, 환경, 기타 중요한 부분에서 캐나다의 핵심을 이루고 있음. 메트로 의회가 처음으로 1953년에 조직되었고, 1967년에는 토론토시를 중심으로한 여섯개의 인근 도시가 합하여 광역의회를 설립 하였음. 처음에는 각 도시에 시장과 대표의원들이 파견되어 의회를 구성, 운영 되었지만 1988년부터 처음으로 시민들이 직접 의원들을 선출하여 현 의원수는 34명이고 이중 6명은 각 도시의 시장이며 28명은 직선된 의원임.

■ 일반 현황

- 인구 및 면적 : 250만명 632km²
- 공 무 원 : 30,000명(교통 10,400, 경찰 7,900, 사회복지 4,500, 기타 7,200명)
- 예 산 : 43억 \$
- 구 성 : 6개의 시로 구성
(Toronto, North York, Scarborough, Etobicoke, York, Brough of East York)

■ 시의회 개요

1. 집행 위원회(Executive Committee)

- 구 성 : 메트로 토론토 의회 의장은 집행 위원회의 의장이 되며 의장과 각 시장 6명 스카르버러시, 에토비코크시에서 각 1명, 북요크시 2명, 토론토시 의원 3명으로 구성하고 14명 전원이 의원 신분임
- 조 직 : 집행 위원회 산하에 서기국, 회계 감사국, 법무국의 3국과 수석행정실 소속국 3국이 있으며, 7개의 의회 상임 위원회가 특정사무를 의결집행하기 위하여 설치되어 있음.

○ 보고체계

의회(34인) ← 집행위원회(14인) ← { 의회 상임 위원회(7) = 7개 집행국
수석행정실=3개 집행국(관리, 사무, 재무국)
서기국, 회계검사국, 법무국

○ 의회에 대한 집행 위원회의 기능 : 다른 기관들이 제출한 정책안을 의회에 상정되기 전 조정하기 위한 메트로 정부의 중추기관임

→ 자본지출 관리보고, 연도별 세입세출예산안 편성, 입찰 계약재정, 정부 활동보고 권고, 산하 각국의 활동에 대한 권고 검토 조사

○ 소위원회 구성 : 관리소위원회, 예산소위원회, 정부간 조정 소위원회가 집행위원회 자문역할을 함

2. 의회구성 및 상임 위원회

○ 권 한 : 입법권과 집행권을 동시에 가지고 있음

○ 의 장 : 선출된 의원과 6명의 시장이 투표를 하여 의장을 선출하며 각 시장은 의장이 될 수 없고 28명 의원 중에 의장을 선출 또한 각 위원회 위원을 겸임하고 집행위원회 위원장이 되며, 메트로 토론토시 의장으로서 토론토를 대표하는 지위에 있음.

○ 의 원 : 의원선출은 3년마다 시민이 직접 선거하여 선출하며, 메트로 광역의회는 의원수가 총 34명이고 그중 6명은 각 시의 시장이 의원 자격으로 참여함. 메트로의 의회의장은 시민들이 직선한 것이 아니고 선출된 의원들과 6명의 시장이 투표를 하여 의장을 선출함. 각 의원은 약 7만5천명의 주민을 대표하고, 직원 2명을 채용할 수 있으며, 선거 비용은 약 35,000불을 초과할 수 없으며, 선거 후원금을 1인당 750불을 초과할 수 없다. 선거 후원금을 내신 분은 반드시 본인의 성명과 주소를 명시하여야 함.

선거운동은 약 1년간 할 수 있고, 입후보자는 10명의 시민추천이 있어야 하며 늦어도 선거일로부터 4주전에 선거 사무실에 등록해야 함. 보수는 년 4만\$ 정도이며, 타직업에 겸직이 금지됨.

○ 메트로 토론토의회 의원의 자치 단체별 의석수

구 명	의 원 수 (34인)			
	계	시 장	통 제 관	의 원
의 장 Metropolitan chairman	1			
토론토시 City of Toronto	10	1		9
북요크시 City of North York	8	1	2	5
시카르버러시 City of Scarborough	6	1	1	4
에토비코크시 City of Etobicoke	4	1	1	2
요 크 City of York	3	1		2
동요크러버시 Brough of East York	2	1		1

○ 본인의 의견을 발표하거나 회의에 직접 참여를 원하는 시민은 의회에 연락하여 필요한 수속절차를 거침.

○ 시 자문 자생단체로부터 시민의 의견을 반영하기 위해 자주 청문을 들음

○ 상임위원회 : 7개 상임위원회 60명(1명의 의원이 2~3개 상임위 소속)

연 번	위 원 회 명	위원수	산 하 기 관	회 의 일 시
1	지역사회복지 주택위원회	8	지역사회, 사회복지국, 구급 서비스국	매격주 화요일 오전 09:30
2	공원, 레크레이션 재산 위원회	10	공원 재산국	매격주 월요일 오후 2:00
3	공공사업 위원회	7	공공사업국	매격주 수요일 오전 09:30
4	교통 위원회	9	도로 교통국	매격주 화요일 오전 09:30
5	경제개발계획 위원회	8	기 획 국	매격주 월요일 오전 09:30
6	입법 면허 위원회	7	메트로 폴리탄, 면허 위원회	매격주 월요일 오전 09:30
7	운영 위원회	11		매격주 화요일 오전 09:30

- 본회의는 매격주 수요일 오전 09:30분에 개최하고 상임 위원회는 2주일에 한번씩 오전 09:30과 오후 2:00에 소집되며 모든 상임위원회는 시민에게 공개하고 회의 중 논의사항에 관해 시민에게도 발언권을 부여하고 있음.

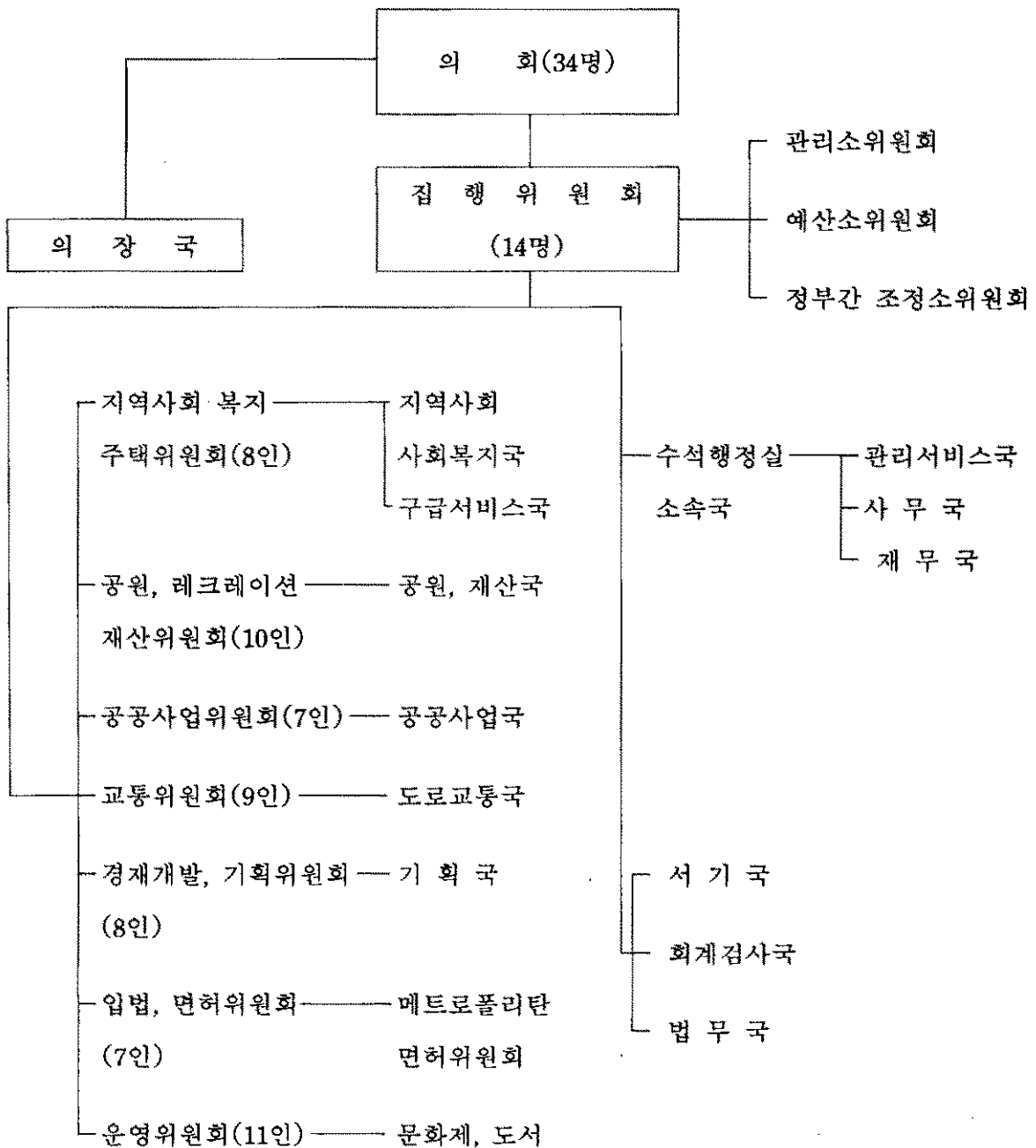
3. 세입 세출 예산 결산

광역 토론토시의 1993년도 총 본예산은 35억 달러에 달한다. 이같은 자금은 재산세와 주정부로부터 받는 운영자금 및 공공시설 사용료 등으로 충당되었으며, 주정부로 부터 받는 운영자금은 대부분 정해진 특정 목적인 사회복지와 도로 관리 등에 소모되므로 메트로 정부가 시민을 위해 임의로 사용할 수 있는 액수는 극소에 국한되어 있음. 법적으로 메트로 정부는 경찰, 공무원 봉급 등 날마다 정기적으로 발생하는 예산 소모 요소의 발란스를 항상 맞추어야 하나 대중교통시설 증설이나 도로 확장 공사 등의 주요 사업에 필요한 부족한 자금은 추가로 융자를 받을 수 있음.

< 1993년도 일반 업무를 위한 운영예산 >

세 입			세 출		
분	아	금 액 비 율	분	아	금 액 비 율
계		35. ³¹⁰ 억 \$ 100 %	계		32. ¹²⁹ 억 \$ 100 %
주 정부 보조금		16. ⁹³² 억 \$ 48	사 회 복 지		18. ³²² 억 \$ 51.9
			경 찰 치 안 보 호		6. ¹⁹³ 억 \$ 17.5
광 역 지 역 지 방 세 수 입		11. ⁷¹⁵ 억 \$ 33.2	대 중 교 통		4. ²²³ 억 \$ 12
			환		2. ⁴⁵⁶ 억 \$ 7
운영및기타수입		5. ⁹⁹² 억 \$ 17	문 화 레 크 레 이 셴		1. ¹⁹¹ 억 \$ 3.4
			기 타 정 부 서 비 스		0. ⁸⁸⁷ 억 \$ 2.5
지 난 해 이 월 금		0. ⁶⁷⁰ 억 \$ 1.8	구	급	0.748 억 \$ 2.1
			기	타	1. ²⁸⁸ 억 \$ 3.6

〈메트로폴리탄 토론토의 정부조직〉



※ () 내는 위원수임

미국의 도시교통 현황

1. 각종 교통수단 내용

■ 각종 수송차량 현황

○ 공도부분

단위 : 천대

승용차, 택시	트럭	지역간 버스	지역내 버스	도로연장
127,867	36,548	25	55	6,275,000km

○ 철도부분

단위 : 천대

화물차량	지역간 승객차량	지하철 및 대중교통 차량	철도연장
1,486	2	9	244,568km

○ 항공부분

단위 : 천대

항공회사여객기	일반비행기	비행장		
		대형	중형	소형
3	221	26	37	61

■ 지역간 수송 현황

○ 여객

승용차, 택시	항공	버스	철도
90%	8%	1%	1%

○ 화 물

철 도	차 량	호수및내륙선박	항 공	파 이 프 라 인
31%	20%	30%	1%	18%

■ 수송수단별 예산

구 분	대중교통	도 로	항 공	수 로	화물철도	여객철도	파이프라인	주 차
연방정부	29%	28%	59%	68%	95%	100%	33%	—
주 정 부	19%	31%	7%	16%	5%	—	67%	—
지방정부	52%	41%	34%	6%	—	—	—	100%

■ 도시면적에 대한 주요도시 도로면적 비율

시 카 고	로스엔젤레스	뉴 욕	워 싱 턴	버 팔 로
24%	14.4%	30.1%	31.1%	19.6%

2. 교통시설체계

- 철저히 사람위주의 교통질서 문화가 확립되어 있으며 일찍부터 도로망 도시계획이 갖추어져 있어 신규투자보다는 기존시설 유지보수와 현대화에 역점을 두고 있음
- 미대륙간 고속도로에 남북으로는 홀수, 동서로는 짝수번호를 부여하여 사용하고 있음
- 교통신호등 문자표시가 이색적으로 우리의 빨간 신호등에 붉은 글씨로 DON'T WALK, 보행글씨는 파랑색 WALK 표시등으로 통행인에게 자극을 주고 있음
- 프리웨이에서 하이웨이로 진입하는 교차로에서 교통감시 조정자동화 체계로 도로상 전광판에 교통량 및 체증시간을 미리 예고하여 우회도로를 이용토록 유도하고 있음
- 캘리포니아주 프레웨이는 무료도로로 개방되어 있는데 비해 뉴저지아주에서 뉴욕시 진입시 도로는 유료도로로 사용되고 있음.

III. 결 론

1. 지방자치제도에 대하여

- 동부, 남부, 중서부 및 서부의 4지역으로 대별되는 광대한 면적에 기후 주민구성도 다양한 곳에 통일적, 획일적 지방제도를 확립하는 것은 불가능하다는 것이 쉽게 이해되었음
 - 또한 독립정신과 개척정신에 연유된 자치정신의 고양과 전통이 지방자치의 모태가 될 수 있었던 것 같았으며
 - 선거에 뽑히는 지위가 많은 것을 보고 국민에 의한 통치사상 사고방식이 일찍부터 싹튼 것을 느낄 수 있었음
 - 전반적으로 지방자치단체 사무와 기능이 연방, 주, 군, 시 등으로 명확히 구분되어 있어 업무의 모호성으로 인한 혼돈은 찾아볼 수 없음
- 일례로 캐나다의 경우 영업허가, 폐기물처리, 공원, 교통, 사회복지, 수도공급, 도시계획 등은 광역토론토가 건축규제, 소방, 공중위생, 지방세징수 등은 기초지방단체인 각 시가 교육과 경찰은 행정특별조직인 행정위원회가 분담토록 규정되어 있음
- 캐나다의 메트로토론토는 의회에 보내진 의원중 14명의 주요 인물을 선정 집행위원회를 구성하여 행정을 총괄하고 있으며 모든 행정조직은 의회 상임위원회 소속 하에서 움직이고 있음(집행기관인 동시에 의결기관)
 - 의원정수는 그 지역 실정에 맞게 지방자치단체에서 조례로 정하여 스스로 결정하고 있으며 인구 대비, 의원을 선출하는 비례대표제를 채택하고 있음
 - 캐나다 메트로토론토는 의원 1인당 주민 75,000명, 뉴욕은 120,000명
 - 상임위원회는 대부분 매주 또는 격주의 정해진 요일시간에 의거 정기적으로 개최되며, 한 의원이 2-3개의 상임위원회에 배속되어 있음
 - LA시 : 월, 화, 수 메트로토론토 : 월, 수
 - 상임위원회 수와 구성인원은 지방자치단체에서 지역실정에 맞게 설치되어 있으며 지방자치법에서 구속력을 받고 있는 우리와는 좋은 대조를 이루고 있음

- 각종 회의는 자유스러운 분위기 속에서 토론형식으로 진행되고 주민도 회의에 참석하여 소정의 절차를 거쳐 자신의 의견을 개진할 수도 있음
- 모든 회의는 공공에게 개방되어 있으며 각 가정에서도 유선방송으로 회의진행 과정을 시청할 수 있도록 되어 있음(LA시)
- 대부분 일정한 보수를 지급하고 약간의 보좌관을 채용할 수 있으며 타직업 겸직은 금지되어 있어 우리의 지방의회가 검토하여야 할 과제인 것 같았음
- 뉴욕회의는 정당참여를 허용하는 반면 LA시는 정당참여를 금지시키는 등 정당참여 허용여부는 자치단체 특성에 따라 자율결정토록 되어 있음
- 의회사무국 소속 공무원은 의장이 임명하고 있음
- LA시는 의원선출이 4년마다 동시에 실시되지 않고 2년 주기로 선거구별 의원을 선출하여 의회운영의 연속성을 유지하고 있음
→ LA시 의원재임기간 : '93. 7~'97. 6(8명), '91. 7~'95. 6(7명)
- 의회의 행정사무감사 및 조사는 일정한 기간이 없이 수시로 시정부 담당관을 입회시켜 청문회를 열어 감사를 할 수 있도록 되어 있음
- 모든 중요한 안건은 의회에 제출되기 전 충분한 검토하에 각 상임위원회에서 1차내지 2차에 걸쳐 심사하고 아울러 청문회 등을 통한 주민의견을 수렴하는 등 절차에 신중을 기하다 보니까 안전처리 과정의 시간소비와 행정계층이 다양함에 따라 시책추진에 어려움이 있다고 함
- 경제, 사회구조, 주민의 욕구충족, 기대 등 지역사회의 예기치 않은 새로운 변화 등으로 인하여 대부분 자치단체들은 시재정에 어려움을 겪고 있다고 함
- 의원들은 대부분 시민이 생각하는 것보다 훨씬 더 무거운 책임을 갖고 있는 것 같았으며 지역에 문제가 발생했을 경우 시민들은 제일 먼저 지역구 의원에게 전화나 문서로 공동관심사 등을 협의한다고 함

2. 도시도로망 및 교통시설에 대하여

■ 전체적 사항

- 도시계획 수립의 경우 북미의 모든 도시들이 100년이상 앞날을 보고 시가지배치, 도로시설 등을 질서있게 배치하여 One way system(일반통행)을 적용하는 등 교통소통을 원활하게 하고 교통사고를 줄이고 있음은 우리가 본받아야 할 사항으로 생각됨
- 우리나라는 도시개발을 할 경우 모두 평탄한 지형에 삭막한 콘크리트구조물 도시를 건설하고 있는 것이 문제임
- 크게 문제가 되지 않는 곳이라면 현지 지형을 살리면서 다소 도시공간이 넓어지더라도(산지지형 원형보존) 단위건물마다 녹지를 확보하고 도시규모에 맞는 공원이 의무적으로 확보될 수 있는 제도적 장치마련이 있어야 할 것임
- 날로 증가하는 주차권과 시가지미관 등을 위하여 L.A나 시카고에 건립한 것과 같은 대형주차빌딩 건립 활용이 요망됨
- 동서남북으로 가로번호와 주택번호 등을 식별이 쉬운 방법으로 부착하도록 하여 생활행정에 편의를 제공하여 주민편의와 행정의 능률을 제고할 수 있어 신도시 건설계획 수립시 채택되어야 할 것임
- 워싱턴D.C Free way의 경우 러시아워시간에는 승용차에 3인이상이 승차하지 않을 경우 Free way에 진입할 수 없도록 하고 있는 이 제도는 좁은 국토와 낮은 도로율 때문에 교통난이 심각한 우리나라에 필요한 제도라고 생각되었음
- 캐나다 토론토의 경우 주민편의를 위하여 대중교통수단을 이용할 때는 ticket 한 장으로 지하철, 전철, 메트로폴리탄내 일반버스 등에 연결하여 탑승할 수 있게 하고 있음
- 교통시설 체계 등을 볼 때 전반적으로 교통정책개념이 시민에 대한 교통서비스의 질을 높이고 규제를 최소화하는 방향에서 이루어지고 있다고 함

■ 시카고시(Chicago City)

- 대륙횡단 철도편이 시카고를 경유하고 발착수 세계 1위인 오펜허 국제공항을 가진 교통중심의 도시라는 것을 한눈에 알 수 있음
- 바다처럼 넓은 미시간 호수에 갑문식 수문을 설치, 시내의 하수가 호수로 흘러들어 가는 것을 방지하여 식수로 바로 사용하고 있어 우리 부산과 많은 대조를 이루고 있음
- 다운타운 주변에는 루프(Loop)라는 고가철도가 달리고 있어 다분히 이색적인 분위기를 자아내고 있었음
- 1871년 대화재로 인하여 도시전체가 불탄후 세계 유명 건축가들이 자연과 인간의 개성 등을 총집약하여 건축한 고층빌딩 하나하나가 예술품처럼 보였음
또한 현재 세계 건축학도들은 근대 건축의 보고이기도 한 이 도시를 보지 않고는 뛰어난 건축가로 활약할 수 없을 정도라고 함
- 세계 제1의 110층 씨어즈타워(Sears Tower)와 옥수수 모양을 한 60층 마리너시티 주차빌딩은 시카고를 대변해 주고 있는 것 같았음
- 다운타운내 좁은 2차선 거리에도 체증현상은 없었으며 브룩마다 동시 신호체계로 움직이고 있는 것이 특이한 현상같았음

■ 토론토시(Toronto City)

- 대중교통제도는 이용하는 시민들에게 최대의 편의를 제공하기 위해 승차권 한장으로 시내전역을 전차, 지하철, 버스를 연결해 사용할 수 있는 환승체계를 갖추고 있음
- 미국에서 토론토로 이어지는 퀘벡리자베스 프리웨이는 우리나라 고속도로와는 달리 도로중앙에 배면도로를 설치 긴급차량이용에 사용되고 있었음
- 도심지에 전차가 운용되고 있으나 교통체증은 볼 수 없었음

■ 워싱턴D.C(Washington D.C)

- 1790년 조지워싱턴 대통령이 포토맥강 주변의 버지니아주, 메릴랜드주 일부를 떼어 수도로 설정하기 위해 프랑스인 피에르랑팡에게 도시계획 설계를 의뢰해 완성된 계획도시임
- 각각의 대각선이 동서남북을 가리키며 그 중심점에 워싱턴기념탑이 위치하고 있으며 도시의 중심에는 녹색잔디가 펼쳐져 있고 인공호수와 정연한 가로수는 면밀한 도시계획에 근거하여 설치되었음
- 국회의사당과 링컨기념관 주변을 둘러싼 사각공간은 도시의 중심부로 계획되어 있음
- 도로는 프리웨이 외곽도로, 하이웨이 등과 함께 출퇴근 러시아워시 최소한 3명 이상의 사람이 탑승해야 진입이 가능한 Express Way등으로 나누어져 있음

■ 뉴욕시(New York City)

- 6천마일에 달하는 도로망을 따라 12만대의 택시가 운행되고 6만대의 화물트럭이 뉴욕시를 드나들며 250만 인구가 버스를 이용함과 480만명이 이용하는 지하철노선망은 거미줄처럼 얽혀 있어 세계 제1의 도시라는 것을 직감할 수 있음
- 뉴저지주에서 맨하탄으로 들어가는 관문의 하나인 링컨해저터널은 60년전에 중국인 인부의 많은 희생 끝에 완공되었으며, 길이가 2.4km인데도 아직까지 한번도 보수를 하지 않았다고 하며, 러시아워 터널진입시는 가변차선제를 실시하고 있었음
- 뉴저지주에서 뉴욕시 진입시 대중교통을 이용하는 주민에게 편의를 제공하기 위해 도로 중앙에 버스전용 차선을 설치 운영하고 있음
- 맨하탄은 정교한 바둑판처럼 짜여진 도로망으로 블록단위로 도시계획이 되어 있어 남북 세로거리는 애버뉴(12개), 동서가로거리는 스트리트(220개), 대각선 중앙거리는 브로드웨이(Broadway)로 나누어져 있음
- 시가지 번지 해독도 동서남북 홀수, 짝수 등으로 부여되어 있어 지도 한장으로 자신이 서있는 위치를 알 수 있음
- 버스의 정류장은 도로주행 방향 오른쪽에 있고 보도와의 경계선에는 노란색 페

인트가 칠하여져 있으며 대개 3블록마다 정차함

- 도심지 길은 90% 이상이 일방통행으로 되어 있으며, 거리의 맨홀에서 수증기가 뿜어나오는 현상은 매우 특이하게 보였음
- 지하철은 3개 노선이 있으며 급행지하철과 각역마다 정차하는 지하철로 구분되어 있고 24시간 운행되는 것이 우리와 상이함
- 택시는 노란색 차종으로 되어 있으며 범죄예방차원에서 운전석과 뒷자리 승객석 사이에 방탄유리가 설치되어 있어 범죄예방에 많은 노력을 기울이고 있음이 엿보임
- 뉴욕시내 한복판의 200만평 규모의 마천루 숲속의 센츨럴공원은 시민에게 휴식공간을 제공하고 있어 녹지공간이 부족한 우리의 현실을 비추어 볼 때 선망의 대상이 되었음

■ 로스앤젤레스(Los Angeles City)

- 시민의 자동차 소유율 및 프리웨이의 발달은 세계 제1위로서 도시전체가 자동차의 이동을 전제로 이루어져 있으며, 이 거대한 도시에 지하철이 완비되지 않은(현재 시공중) 것이 타도시에 비해 특이하였음
- 그리피스공원은 LA도심지 속의 산으로 1600헥타르(천안시면적)의 광대한 부지에 도시공원으로서 미국최대임. 골프장, 승마장, 풀장, 천무대 등을 갖추고 시민의 휴식공간으로 활용되고 있으며 태평양을 바라보는 저녁석양은 장관의 극치를 이루고 있음
- 버스수송분담률은 6%에 불과하고 도심에 시내버스를 구경하기 힘들었음
- 교통기금은 판매세에서 일부 충당하고 있다고 하며 노상 주정차 표시를 도로와 인도사이 코핑에 페인트를 칠하여 구분표시하고 있었음
- 도로하수구 설치는 인도밀 박스로 유입될 수 있도록 설계되어 있었으며, 우리와 같이 별도 하수처리시설은 보이지 않았음
- 지진을 대비 주택은 대부분 목재를 사용 건축하고 있다고 하며 진입도로 포장 후 반드시 건축을 하여야 하는 등 허가심의 과정이 엄격하다고 함
- 노상 주차가능지역에는 무인주차미터기가 곳곳에 설치되어 있으며 주차빌딩도 대부분 대형화되어 있음

3. 관공문화시설에 대하여

■ 시카고시

- 도심지 한복판에 공동묘지가 있는 것이 우리와 큰 대조를 이루고 있었음
- 미시간 호수 인접 시카고대학은 일정한 캠퍼스경계구역이 없이 개방되어 있었음

■ 나이아가라폭포

- 이리호수에서 흘러나온 나이아가라강은 온타리오호수로 들어가는 도중에 형성된 폭포로서 캐나다쪽으로 90%, 미국쪽으로 10%의 물이 흐르고 있음
- 항시 일정량의 물이 흐르며 1분당 50만톤의 물이 높이 50m 들레 700m로 흘러내려 안개가 상공 1km까지 뿜친다고 함
- 2km의 하류부분에는 수력발전소가 있어 흘러내리는 물을 재사용하고 있음
- 물보라가 하늘을 날아오르고 요란한 소리를 내면서 아름다운 무지개를 자아내는 장관으로 해마다 1,500만명의 관광객으로 캐나다의 주 관광수입명소로 활용하고 있어 나이아가라의 위력을 새삼 느끼게 됨

■ 캐나다 토론토시

- 사회보장제도가 완벽하여 노후대책으로 65세이상 노인에게 매월 1,000\$ 이상의 연금을 지급하는 등 사회보장제도의 천국이라 할 수 있으나 과도한 세부담에 따른 시민들 불만과 최근에는 시정부의 재정적, 인적손실이 막대하여 각종 사회 서비스프로그램 축소를 고려하는 등 새로운 문제에 직면하고 있음
- 높이 553m로 시내 한복판에 설치되어 있는 세계 제1의 CN Tower는 당초 교통 및 통신시설이 설치되었으나 현재는 토론토시 전체를 볼 수 있는 전망대로서 관광명소로 부각되고 있으며, 세계 각종 타워와 함께 우리의 남산타워 사진도 부착되어 있었음
- 임시 이삿짐을 보관할 수 있는 가건물이(Storage Center) 집단적으로 일정한 지역에 설치되어 적기이사에 어려움이 있는 주민에게 편의를 제공하고 있음

■ 워싱턴 D.C

- 미국의 수도로서 인구 54만명, 63평방마일의 면적에 국회의사당, 백악관, 대법원, 국방성 등 100여개국에 넘는 각국 대사관들이 있으며 미국 50개주에도 속하지 않는 계획된 연방직속의 특별구임
- 80% 이상이 흑인으로 구성되어 인구비례 범죄빈도가 미국에서 최고를 기록하고 있다고 함
- 알링톤 국립묘지내에 60년대 40대 기수로의 존에프케네디 묘지에 영원히 꺼지지 않는 불꽃의 의미를 되새기면서 의외로 검소한 묘라는 것을 느꼈음
- 링컨기념관, 제퍼슨기념관을 보면서 미국민의 민주주의와 자유쟁취의 역사를 확인할 수 있었음
- 백악관에 들어가기 위해 줄을 서있는(한정된 시간에 2시간 줄을 서야 된다고 함) 인파와 주변에 널려있는 노점상 및 걸인은 웅장한 건물과 대조를 이루고 있었음
- 항공우주박물관은 라이트형제의 최초비행기 발명과 아폴로1호 달착륙 등 항공우주 발전과정에 대한 전시물은 현대과학의 위용을 나타내고 있었음
- 국회의사당은 흰돌형식의 건축물로서 532명의 상·하의원이 활동하며 7,500명 이상의 직원이 근무한다고 함. 홀 벽면에는 콜롬보스 신대륙발견, 독립선언 등 역사적 유화가 장식되어 있으며, 의사당 본회장은 의외로 넓고 검소하게 설치되어 있었음

■ 뉴 욕 시

- 맨하탄을 중심으로 5개구로 구성되어 있으며 미국최대의 도시이면서 금융, 경제, 문화교육의 중심지로서 UN본부, 워싱턴광장, 월가(Wall Street), 세계무역센터, 엠파이어스테이트빌딩 등 많은 명소를 가지고 있음
- 세계인구의 전시장으로 유대계를 비롯 우리 교포 30만명등 다양한 인종구성을 나타내고 있음
- 맨하탄은 누적된 시재정 적자와 더불어 흑인, 실업가, 인종문제, 마약 폭력 등 각종

도시문제가 복합적으로 발생하고 있어 중증을 앓고 있다고 함

맨하탄 북쪽 블록의 할렘가는 그와 같은 문제를 대표적으로 나타내주고 있으며, 점차 공해없는 뉴저지주 등으로 이주하는 추세가 있다고 함

- 뉴욕시는 낙서의 도시라 할 만큼 시내 건물이나 중고차량 등에 온통 낙서투성으로 시내전역은 비교적 혼란스러움 속에서도 조화로운 질서가 있는 것이 보였음
- 과거 유태인들이 장악하고 있던 야채 과일 가게의 90% 이상은 우리 교포가 장악하였고, 우범지역인 할렘가 부근의 질서정연한 우리교포의 과일가게는 아주 인상적이었음
- 엠파이어스태이트 빌딩은 1929년 대공황속에 착공하여 1년7개월만에 당시 돈으로 4,000만 \$가 소요되었다고 하며 엘리베이터 73개를 이용하는 102층 381m 건물로, 이태리산 대리석으로 건립되어 뉴욕에서 쌍둥이빌딩(110층) 다음가는 최고의 건물로 세계적 관광명소로 자랑하고 있음
- 뉴욕시 전체는 식수공급이 무료로 제공되고(세계적 부호인 록펠러가 대신 납부) 있다고 함

■ 로스엔젤레스

- 미국서부의 최대 중심도시로서 상업, 무역, 금융의 중심지임
수백 km 떨어진 아리조나주 콜로라도강을 막아 건설된 후버댐의 물을 인공적으로 끌어들여 도시를 건설하였다고 함
- 모든 잔디밭에는 어김없이 스프링클러가 설치되어 있을 뿐 아니라 잔디 또한 잘 손질 되어 있었음(시에서 위반시 강제이행 또는 권고를 할 수 있는 행정적 제도가 마련되어 있음)
- 프리웨이 교차로의 각종 방향표시판에 낙서금지 첩망이 설치되어 있는 것이 특이하게 보였음
- 다른 주에서 LA가 속한 캘리포니아주에 진입하는 차량 등은 농산물 반입을 철저히 통제하고 있었음
- LA 위생특별구 쓰레기 매립장
— 전체면적 122만평에 200만 인구가 버리는 하루 13,000톤의 쓰레기를 20인치

두께로 복토하여 매립하고 있음

- 우리와 달리 산을 변경하여 쓰레기를 매립하고 매립후 지하에 가스분출 파이프라인 등을 설치 쓰레기장내 설치된 발전소에 보내 10만 가정에 송전하고 연간 4,500만 \$의 수입을 올리고 있다고 함
- 하루 2,000대의 트럭이 이용함에 따라 유해물질 및 건조상태 점검 등을 무작위 추출 검열하고 있으며 톤당 15.9 \$를 징수하고 있다고 함
- 매립완료된 구간에는 진입도로를 중심으로 녹지대를 조성하여 외부와의 차폐시설을 갖추고 있으며 법면에는 계단식 조경을 하는 등 우리구 을숙도 매립장과는 좋은 대조를 이루고 있음

○ 폐수정수처리장

- LA권 주변에는 모두 4개소가 있으며 Donald · C 폐수정수장은 우리구 장림 하수처리장과 달리 정수하여 버리는 것이 아니라 66,000평 규모에 용수 일일 8,000gal의 폐수를 정수하여 150만 인구가 잔디 등 공업용수에 재사용하고 있음
- 정수처리된 물을 호수에 유입 물고기를 키우는 등 정수효과에 대한 홍보 활동에 많은 노력을 기울이고 있었음

■ 라스베가스

- 사막 한가운데 인공으로 만든 도시로 최초 금광이 발견되어 사람들이 모이기 시작하였으나 본격적인 개발은 후버댐이 건설됨에 따른 물문제가 해결되고 부터 시작되었다고 함
- 시민 대부분이 서비스업에 종사하고 있으며 도박 및 환락의 도시임에도 의외로 범죄가 없다는 안내자의 설명이 이상하게 느껴졌음

IV. 시찰결과 소감

- '94. 2, 15일부터 3. 1일까지 15일간의 미국 및 캐나다에 대한 해외시찰은 당초 지방자치제도 및 도시교통시설의 자료수집에 따른 비교평가 목적이 언어소통의 불편 등으로 당초 기대에는 미치지 못하였지마는 한편으로는 의정활동에 새로운 견문을 넓히는 좋은 계기가 되었다고 생각됨
- 매스컴이나 지상으로만 들던 북미주 2개국에 대한 시찰은 그동안 우물안 개구리식 사고에 빠져있던 우리 일행들에게 그동안 해왔던 행정과 선진국의 실태를 비교할 수 있었고 그 비교시찰과정에서 여러가지로 새로운 충격을 받고 사고의 변화를 가져왔으리라 생각됨

첫째, 지방자치는 지방자치단체의 권한과 책임, 주민의 자치의식과 참여, 재정의 확보 및 효율적 집행 등이 제 기능을 다할 때 발전가능하다는 것을 다시한번 느꼈으며, 그 역사가 짧은 우리로서는 시행착오를 줄이고 하루속히 지방자치가 뿌리를 내리기 위하여는 지방의회 의원들이 긍지와 소신을 갖고 의정활동을 수행할 수 있도록 지방자치단체에 더 많은 권한을 이양하고 지방의회활동의 제약요소를 제거하여야 할 것이며,

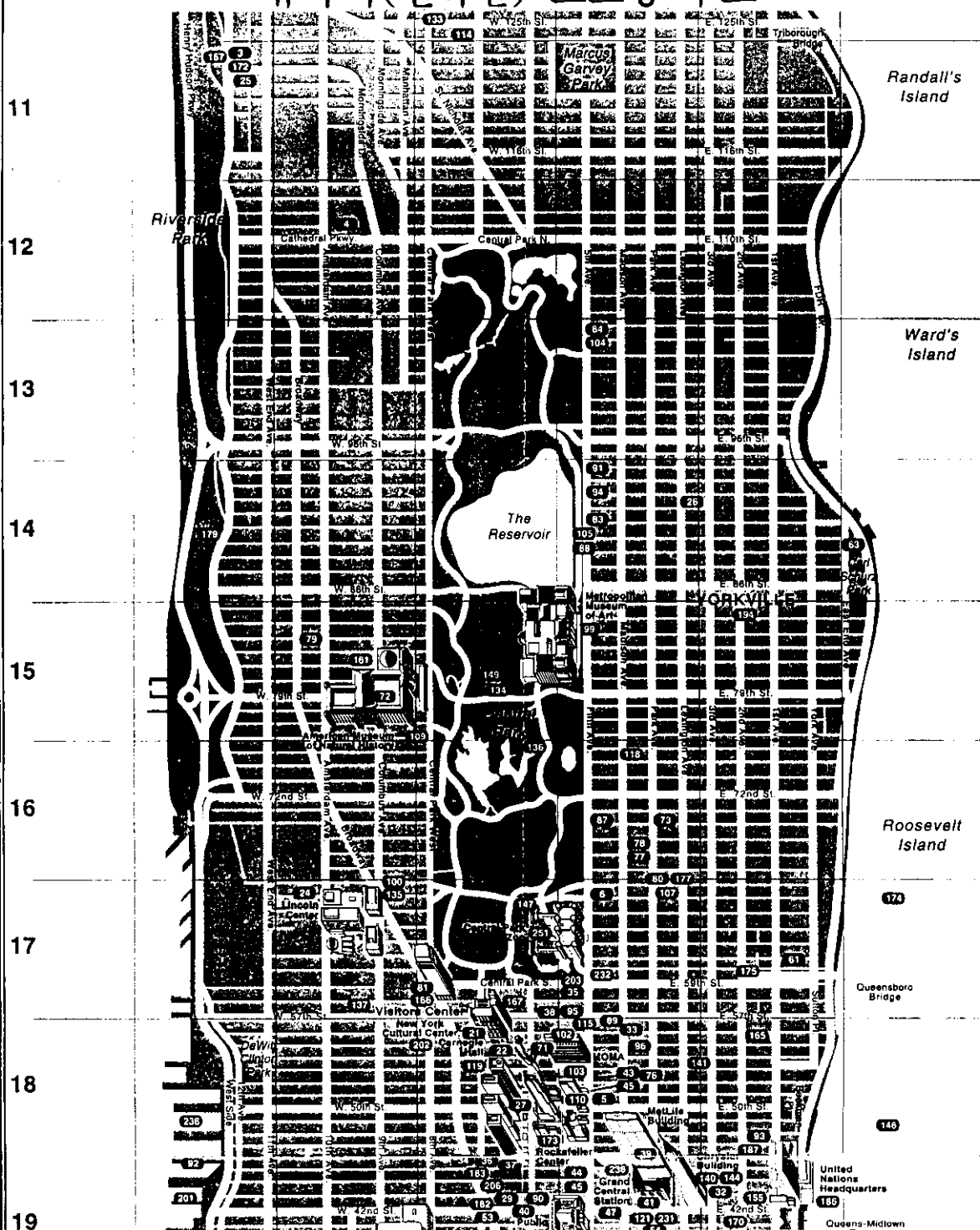
둘째, 우리구 각종 도시계획 사업과 도로교통체계, 관광자원개발 등은 장래의 도시기능을 제고하고 주변의 지형지물을 최대한 활용하여 자연경관을 보존하면서, 투자효과 거양에 직결될 수 있도록 방향설정이 아주 중요하다는 생각이 들었음

- 시카고의 고층빌딩은 하나의 예술품을 감상하는 듯 하였고 유리빛 같이 맑은 미시간 호수의 물,
- 세계 제1의 뉴욕의 맨하탄 도심속의 인종문제와 범죄, 그 속에 한 블록씩 점령하여 생활하고 있는 한인타운,
- 워싱턴DC의 백악관을 중심으로 한 자유의 나라, 미국의 권력핵심부와 그를 보좌하고 있는 국방성의 거대한 위용, 케티스버그 연설이 새겨진 링컨기념관과 미국독립선언문이 새겨진 제퍼슨기념관, 어린이들에게 꿈을 심어주는 항공우주박물관 등……
- 이러한 모든 것이 역사가 짧아 문화적 유산이 없음에도 불구하고 미국인의 지혜와 천혜의 자연을 조화롭게 활용하여 각종 건축물이나 조형물 등이 관광자원으로 이

용되는 것은 보다 많은 문화적 유산을 가진 우리들에게 시사해 주는 바가 크다고 할 수 있음

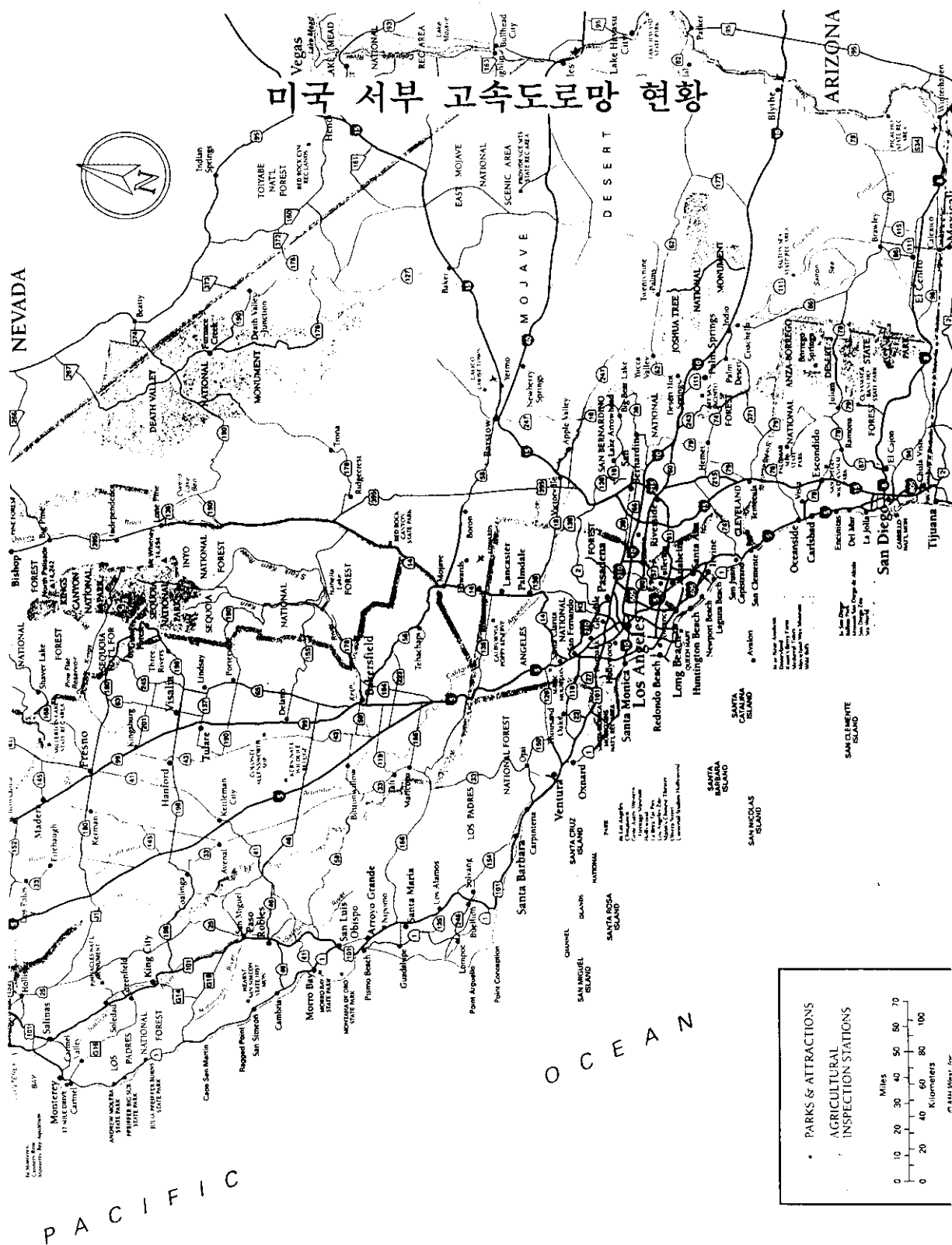
- 또한 각종 관공서 내부의 초라하다시피한 검소한 회의장과 폐광촌을 민속촌으로 변형하여 옛것을 보존하려고 하는 미국인의 노력이 결집되어 있는 것 같았음
- 아무튼 우리와 비교도 할 수 없는 넓은 영토와 풍부한 자원을 가지고 있는 두나라와 비교한다는 것은 다소 어려움이 없는 것도 아니지마는 민주와 자유의 정신, 그리고 새로운 세계에 대한 개척정신, 가식이 없고 정직함의 준법정신, 합리적이면서 실용주의 정신 등은 우리가 하루빨리 접해야 할 과제인 것 같다.
- 끝으로 촉박한 일정속에 방문하는 도시나 기관의 여건과 환경이 우리와 너무 달라 필요로 하는 현황파악과 자료의 수집에 한계가 있어 못내 아쉽게 생각된다.

뉴욕시(맨하탄) 도로망 구조

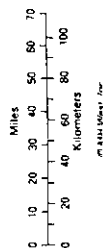


QUEENS
(see map on other side)

미국 서부 고속도로망 현황

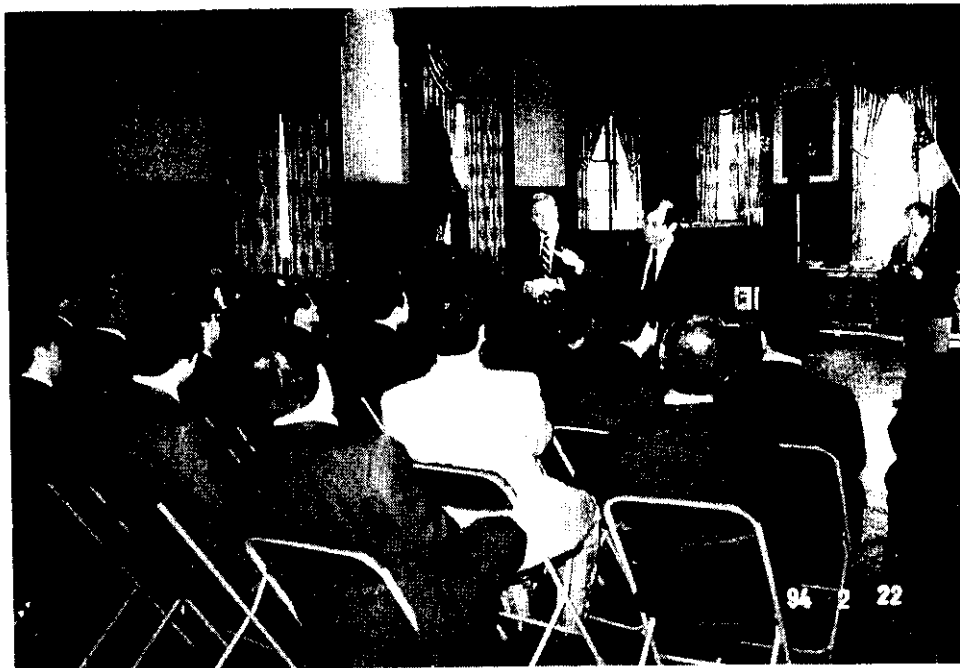


• PARKS & ATTRACTIONS
• AGRICULTURAL
INSPECTION STATIONS





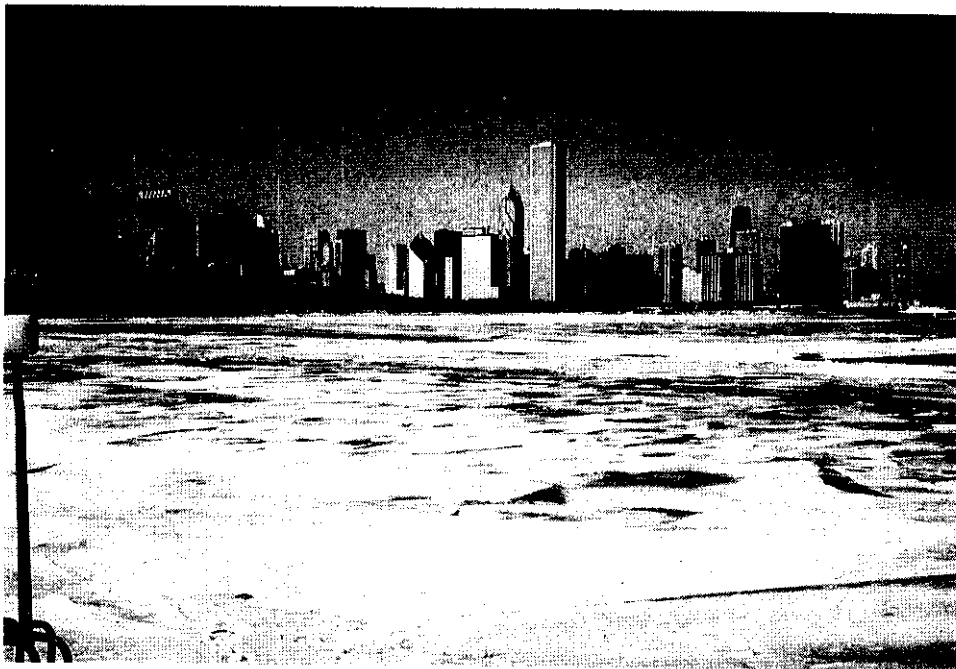
메트로토론토시 교통상임위원회 회의진행 모습→좌석배치가 격의없는 토론장 모습을 보이고 있음



뉴욕시 의회 본회의장에서 의장으로부터 뉴욕의정 현황을 청취
→의장석외에는 고정된 좌석이 없고 회의진행 때마다 이동설치



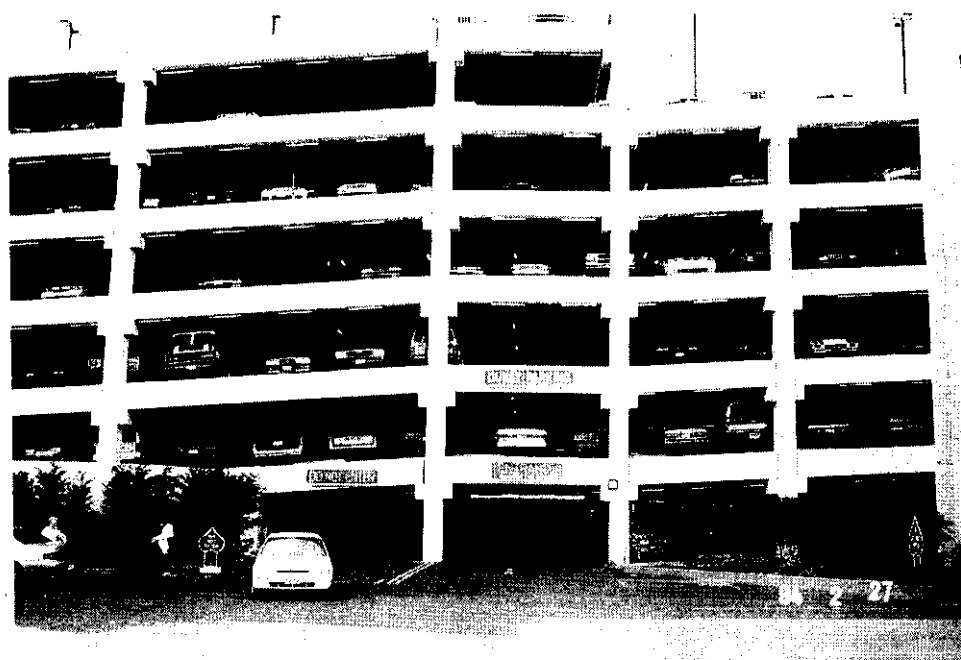
로스엔젤레스시 의회 본회의장에서 시민의 청원을 심사하는 모습
→ 의원좌석 배치와 관람석 좌석수와 많은 대조를 이루고 있음



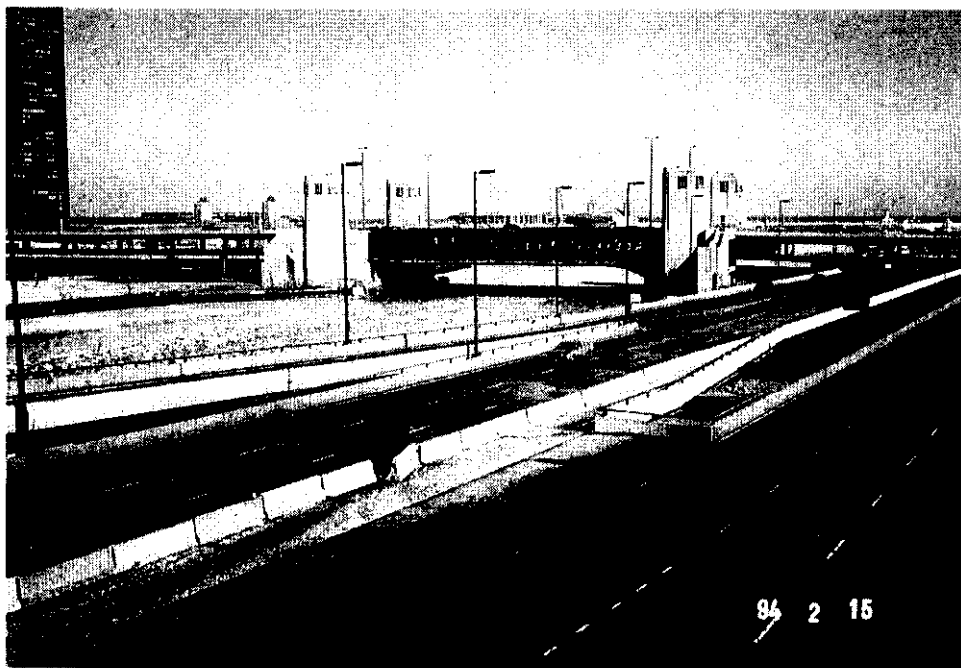
미시간 호수에서 바라다본 시카고시의 웅장한 시가지 모습 → 다운타운내 같은 모습을 한 건물을 찾아볼 수 없음.



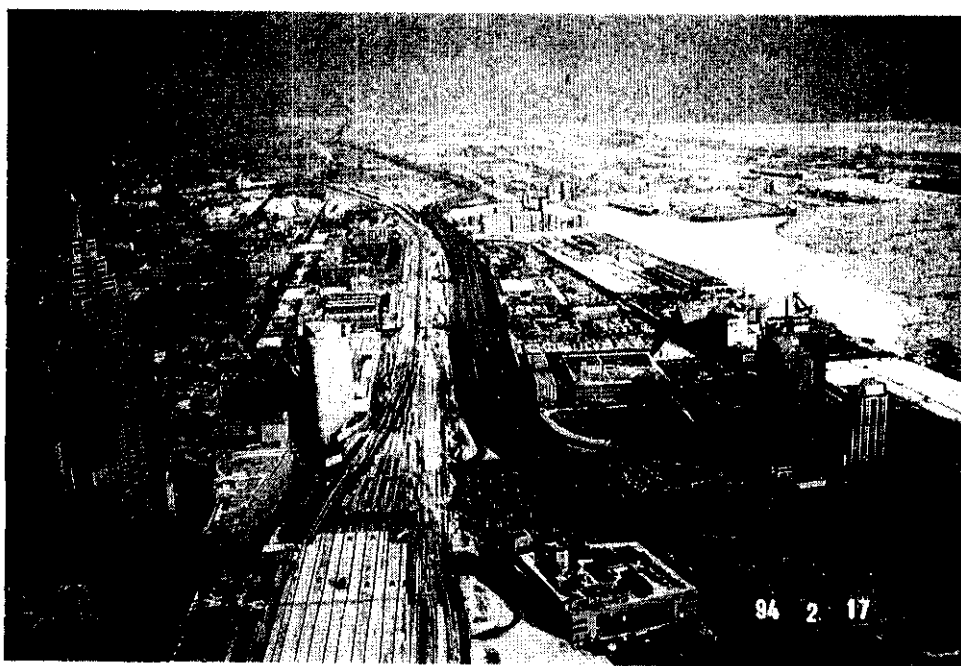
시카고 도심지에 있는 60층 규모 마리너시티 주차빌딩(일명 옥수수빌딩) 모습



로스엔젤레스 시가지내 주차빌딩



시카고 미시간 호수에서 시내로 진입하는 입체 교차로



캐나다 토론토시 도심지를 관통하고 있는 프리웨이 모습



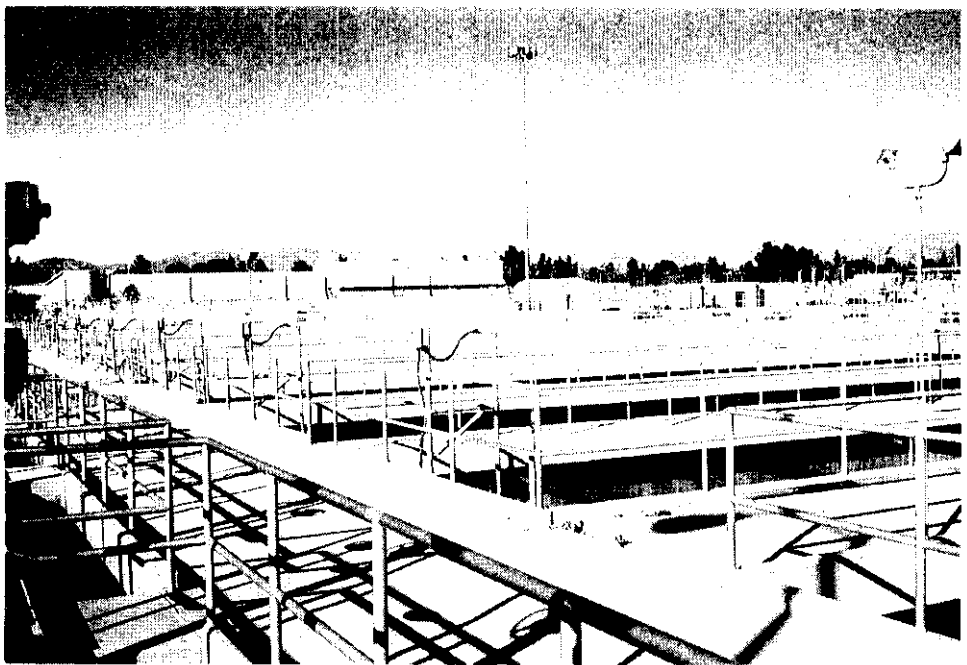
로스엔젤레스 도심지의 입체 교차로



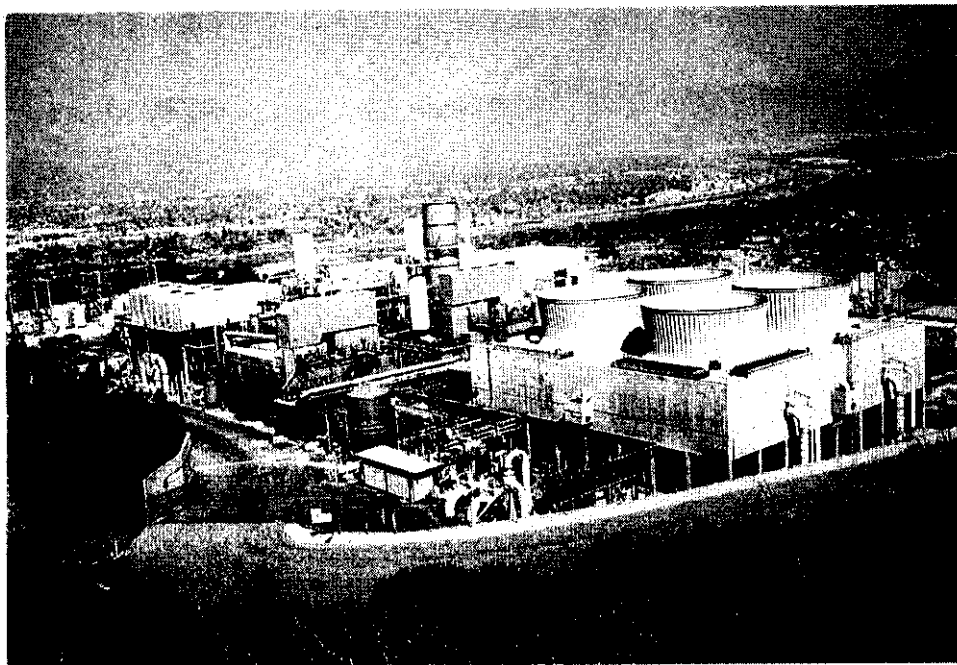
로스엔젤레스 시내 노상 주정차금지 구역표시 모습 → 도로와 인도 경계사이 코핑에 붉은색 표시



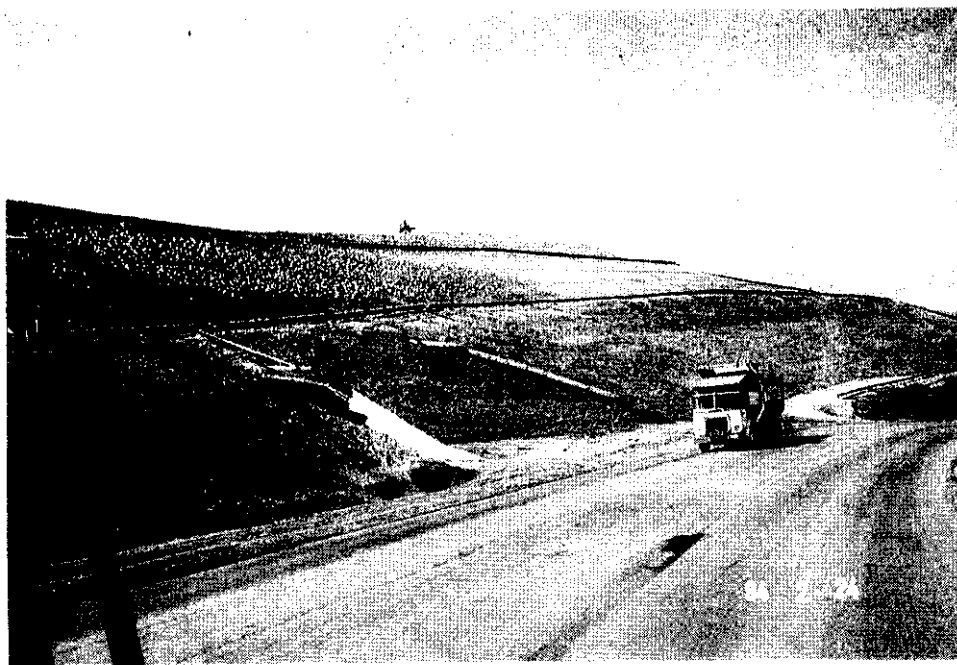
로스엔젤레스 그리피스 공원에서 바라다 본 주택가 → 녹지공간과 잘 조화를 이루고 있는 모습이 특이함



로스엔젤레스 근교에 있는 폐수정수처리장 모습 → 폐수를 정수 잔디 등 가정 용수에 재활용하고 있음.



로스엔젤레스 쓰레기 매립장에 있는 발전소 모습 → 쓰레기 지하 메탄가스 분출을
사용 발전시설



로스엔젤레스에 있는 쓰레기 매립장 → 매립후 법면이 잘 정돈되어 있으며 갈
매기와 가스분출 파이프가 설치되어 있는 모습

-미국, 캐나다 (뉴욕, LA, 토론토)방문

공무 국외연수자 명단

소 속	직 위	성 명	보고서 작성 분야
사 하 구 의 회	위 원 장	최 진 두	작 성 책 임 자
도 시 위 원 회	의 원	김 신 우	지 방 의 회 제 도
	의 원	구 본 춘	지 방 의 회 제 도
	의 원	이 석 래	지 방 의 회 제 도
	의 원	박 수 관	지 방 의 회 제 도
	의 원	신 준 식	도 시 교 통 시 설
	의 원	박 원 갑	도 시 교 통 시 설
	의 원	손 판 암	도 시 교 통 시 설
사 하 구 의 회	사 무 국 장	이 채 규	수 행
	7 급	홍 순 찬	수 행

이상과 같이 귀국 보고서를 제출합니다.

1994. 3. .

부산직할시사하구의회 의장 귀하