

## 1993년도 행정사무감사 결과보고서

### 1. 감사 목적

지방자치법 제36조 및 부산직할시사하구의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례 제2조의 규정에 의한 행정사무감사를 실시함으로써 행정사무 처리과정에서 나타난 문제점을 도출 분석하여

- 첫째, 그 결과를 '94 본예산 심의시 적극 반영하고
- 둘째, 행정의 민주성, 능률성, 공정성 향상에 기여함으로써 구민자립의 복지행정이 이루어질 수 있도록 촉구코자 함.

### 2. 감사기간 : '93. 12. 1~12. 3(3일간)

### 3. 감사대상기관

- 사하구청 : 도시국(지적과, 도시개발과, 건축과, 지역교통과, 건설과)

### 4. 감사실시 경과

#### ○ 감사반의 편성

- 감사 위원장 : 최진두
- 감사위원 : 박수관, 신준식, 김신우, 이석래, 구본춘, 박원갑  
손판암, 류차열
- 보조직원 : 전문위원 조원제, 지방행정주사보 홍순찬

## ○ 감사일정

일 시	대상부서	감사장소	감사방법	비고
'93. 12. 1(수) 10:00~12:20 14:00~18:45	지적과 건설과	사하구의회 의원사무실	회의식으로 진행 (업무현황보고, 질문, 답변)	
'93. 12. 2(목) 10:00~12:14 14:00~17:10	지역교통과 건축과	"	"	
'93. 12. 3(금) 10:00~16:00 16:40~16:47	도시개발과 강평	"		

## 5. 주요감사 실시내용

- 택지초과 소유부담금 및 개발부담금 부과에 관한 사항
- 개별지가 산정 및 지적 불부합지에 관한 사항
- 토지형질변경(토석채취) 사업장 관리에 관한 사항
- 장립유수지 이설 및 공유수면 매립사업 추진에 관한 사항
- 광고물 정비 추진에 관한 사항
- '93 주요건설 사업(동포팔 사업포함) 추진에 관한 사항
- 재해 위험지 관리에 관한 사항
- 도시계획 사업보상 업무추진에 관한 사항
- 기전설비(가로등, 보안등) 관리에 관한 사항
- 도로유지(준설, 보관) 관리에 관한 사항
- 건축허가 처분 및 주택건설 사업승인에 관한 사항
- 주거환경 개선사업 추진 관리에 관한 사항
- 무허가 건축물 단속 관리에 관한 사항
- 건축물 부설 주차장 관리에 관한 사항
- 주차장 설치 관리에 관한 사항
- 승용차 함께 타기 운동 등 교통행정시책에 관한 사항
- 불법주정차 단속에 관한 사항
- 교통시설물 설치에 관한 사항

## 6. 감사결과 및 처리의견

### ○ 부서별 감사결과 조치사항 총괄

해당부서	계	시정사항	처리요구사항	전의사항
계	26	9	6	11
지적과	6		3	3
도시개발과	4	2		2
지역교통과	5	2	1	2
건축과	2		1	1
건설과	9	5	1	3

### ○ 감사결과 사안별 시정 및 처리요구, 전의사항 : 별첨

## 7. 기타 감사의견 및 특기사항

- 업무추진상 합리적 해결을 위한 대안제시에는 상당한 효과가 있으나 여러가지 제약 속에 문제점 도출에도 다소 한계성이 있음
- 전문적인 행정지식의 축적에 의한 문제점 지적보다는 보고 느낀 주관적인 경험을 토대로 한 포괄적 사항 개념에 의한 다소 성숙되지 않은 내용검토로 별도 효율적인 방안 강구 요망
- 입체적 현장 위주의 확인행정이 요망됨 → 무허가 건축물 단속에 있어 균형 잡은 집행으로 행정불신 조작
- 주민숙원 사업에 있어 해결노력에 비해 법적용의 경직성 등으로 성과면에서 지역간 균형을 잃고 문제해결을 위한 탄력적이고 신축적인 자세 전환이 요구됨 → 동포괄 사업집행
- 예측되는 민원을 위하여 사전 주민의견 수렴과 사후관리 등 체계적인 예방행정강구 → 장기유수지이설 및 공유수면 매립사업 보상 시행에 따른 집단민원 발생대비 대처방안 미흡
- 일부 소극적 업무추진자세로 책임행정 구현 요망 → 주거환경개선사업 특별회계 시행규칙 조례 제정 1년후 제정공포
- 사업계획에 의거 적극적인 실천의지 부족으로 추진실적 미흡 → 도시계획사업장 보상협의 지원, 자동차 함께타기 운동 성과 분석 전무
- 감사자료 제출과 소관 업무파악 등에 있어 상당히 진일보한 면을 엿볼 수 있으나 근본적인 문제해결을 위하여 주민의 이해 속에 합리적 행정지도가 요망

## ■ 시정요구사항

건 명	주 요 내 용	조 치 할 내 용	소 관 부 서
주차금지선 설치 관리	각종 주차금지선 설치 시공시 노면 불결지에 그대로 도색함으로 써 1년도 못가 퇴색하고 또한 지 역선정시 주변 상황 등을 정밀 검 토하여 신축성있게 선정하여야 하 나 금지선을 남발하여 유명무실하 게 하는 사례가 있음	단가 계약자에게 부관사항 을 강화하고 시공시 물세척 등 관리 감독을 철저히 하여 내구년한 3~4년은 지탱될 수 있도록 조치하고 지역 선 정시 여론 수렴을 최대한 반 영할 것	지역교통과
민영주차장관리	민영 주차장 관리에 있어 동원 주차장 등 수개소가 주차면수 등 시설기준이 현장과 부합되지 않고 있어 관리감독이 소홀	대상 신고업소 전면적인 재조사후 관리감독 강화	
장립유수지이설 및 공유수면매립 사업	편입 물건 무허가 건물이 91년3 월 64동 80가구, 93년9월 80동 110 가구 피해어선도 213척 또는 218척 등 편입조서 물량이 혼선이 야기 되어 향후 보상지급시 민원발생 요인이 있음  '91. 3. 19 시행에 따른 부산일보 공람공고는 사업인가전 시행하여 보상협의 불가에 따른 재결신청 절차에 중대한 하자가 있음	16동 30가구 증가분에 대 한 사실 규명을 철저히 하여 보상을 노린 위장 전입이 없 도록 조치 방안 강구  시행에 따른 공람공고 사 항은 행정절차에 하자가 없 도록 사전 조치 방안 강구	도시개발과
토석채취사업장 관리	구평동 산38번지(손종석) 토석 채취장에서 대하여 하단부 200여 본의 나무식재 후 범면적지 조경은 향후 방안 제시없이 복구계획이 수립되지 않고 사고사업장이라는 이유로 방치	복구 이행 보증금 3억7천 만원 투입, 대집행을 실시하 는 방안 검토	

## ■ 시정요구사항

건 명	주 요 내 용	조 치 할 내 용	소 관 부 서
무단투기물 처리	무단투기물 처리용 중기임차료 가 1천여만원이 예산에 편성되어 있었으나 당초 사업목적 취지에 벗어나 하수구 준설 및 공한지 노면정리작업에 일부 예산을 투입 사용	잔토 무단투기자 색출에 있어 신고자 포상금 제도를 공정적인 방안에서 검토하여 원인자에게 제거토록 하고 일반 하수구준설 불결지 노면정지 작업에 예산투입 지양	건설과
기전설비 시설물 설치	가로등 설치 기초공사시 60cm깊이로 하단부 매설이 되어야 하나 하수종말처리장 주변에 25cm정도의 깊이로 시공	가로등 설치 지역에 대한 안전도 검사를 실시하여 기준미달 시공지역에 대하여 보강 조치	
육교설치	신평 어린이놀이터 주변에 가설한 육교가 상판 이음쇠 및 계단 부분 시공 불량으로 군데군데 파손되었으며 시공시 녹슨 부분에 철판 보강 등을 하지 않고 테이프 등을 부착 도색하여 시공상 관리 감독에 문제가 있음	현장 재조사후 시공업체로 하여금 하자보수 조치	
재해위험지 관리	감천1동 신영주택 인접 법면 유실 부분에 대하여 천막덮기 등 응급조치 후 방치되고 있으며 동양래미콘 진입로 서구 경계지점 절개지 응급조치 미흡	소유자로 하여금 유실수식재 및 배수로 설치 등을 촉구하여 위험요인을 제거하고 인접 상류 서구 경계지점 절개지는 파이프 보강 설치 방안 강구	
임시가설건축물	한국전력공사 지중선 사업처에서 시공하고 있는 장립 일대 전력구케이블공사에 있어 장립국교 뒤 도로 중앙에 현장사무실을 설치하여 통행에 불편을 초래	가설건축물 허가 유무를 파악 도로점용료를 소급 추징하고 통행에 지장이 없는 장소로 이전 조치 방안 강구	건축과 건설과

## ■ 처리요구사항

건 명	주 요 내 용	조 치 할 내 용	소 관 부 서
택지초과소유 및 개발부담금징수	택지초과 소유부담금 및 개발부담금 징수대상은 대부분 경제적 여유가 있는 자에게 해당된다고 보는데 체납자에 대한 징수 방인이 미흡	납기가 지난 부분은 압류 등 채권 확보만 할 것이 아니라 공매 처분 방안 등을 강구 능동적인 징수방안 마련	지 적 과
지적측량시설물 관리	지하철공사 및 케이블공사 등으로 지적 도근점, 삼각점 관리소홀에 따른 손·망설 등으로(46개소) 복구에 따른 예산낭비 요인이 있음	행위자 적발시 원인자 부담으로 강력히 원상복구 조치방안 강구	
동지가심의위원 회 운영	동지가 심의위원들이 지역설정에 밝고 토지관련 분야에 종사하는 자로 구성, 운영되어야 함에도 통장 및 자생단체 위원들로 구성되어 유명무실하게 형식적으로 운영되고 있음	지역 토지이용 상태에 밝은 주민을 선정, 실질적인 심의가 되도록 위촉 위원 전면 재조정하는 방안 강구	
보상협의지연	도시계획 사업지내 편입 물건에 대하여 보상통지후 적극적인 방법으로 협의를 진행하여야 하고 협의 전망이 불투명하다고 판단되는 소유자에게는 재결에 따른 소요기간을 감안 즉시 재결신청하여 사업 추진에 지장이 없도록 조치(동덕아파트~신동아아파트 간 도로 개설지 및 양지마을 소방도로 개설 사업장 착공 8개월 후 재결 신청)	협의기간보다 협의회수가 재결절차에 중요시되고 있는 점을 감안하여 보상통지후 개별 면담을 실시하여 1개월 내 재결신청 조치	건 설 과

## □ 처리요구사항

건 명	주 요 내 용	조 치 할 내 용	소관부서
도로기능 회복	장림1동 경찰기동대 옆 구거 정비공사가 2억2천여만원의 예산을 투입 당초 사업 목적에 따라 악취제거 등 주변환경개선과 교통해소 대책에 주안점을 두고 시행완료하였으나 현재 불법 주차 등으로 이 면도로로서 기능을 상실	도로기능을 회복시키도록 강력한 지도단속 강구	지역교통과
주거환경 개선 사업	주거환경개선 사업 특별회계 조례가 '92. 10. 16일 제정 공포되었음에도 시행에 따른 규칙이 1년동안 방치되어 '93. 9. 14일자 제정 공포됨에 따라 사업추진에 따른 의지가 미흡	관련 부서에서는 직무교육을 실시 향후 여사한 사례가 없도록 조치 방안 강구	건축과

## □ 건의사항

건 명	주 요 내 용	소관부서
개별공시지가 산정	개별공시지가 이의신청 내역을 보면 기각대비 반영률이 73%에 해당되어 당초 지가산정 조사가 동직원의 전문성 부족으로 객관성이 결여 행정의 신뢰도를 저하하고 주요민원의 대상이 되고 있으므로 동 담당자 업무연찬 교육도 바람직하지만 지역설정과 업무경험이 풍부한 직원으로 사무 분장을 조정하는 방안 강구	지적과
토지관련 홍보물 발행	구에서 발행하는 토지관련 각종 소형 홍보책자가 발간시기를 실기하고 소극적 배부방법으로 주민 홍보가 미흡하므로 연초에 발간토록 시기를 조정하고 공공기관 민원실 비치외에 통·반장에 직접 배부하는 등 적극적 홍보방법 강구	
지적 불부합지 정리	지적 불부합으로 인한 주민이해 다툼에 있어 행정에서 관망하는 자세를 벗어나 해당 인근지역 주민들로 구성된 가칭 분쟁조정위원회 등을 만들어 좀 더 적극적인 해결책을 모색하는 방안을 연구 검토	

## □ 건의사항

건 명	주 요 내 용	소관부서
도시계획사업 (도로확장)	괴정사거리~장평중학교까지 25m 계획도로가 고시후 예산사정으로 수십년전부터 방치되고 있어 가로등 및 하수구, 인도보판 등 시설개수가 되지 않아 공단 진입차량 그리고 해동고교, 장림중학교, 삼성여고 등 학생 등하교시 많은 불편을 초래하고 있어 조기 개설이 이루어질 수 있도록 시 관계부서에 건의	건설과
동 포괄사업비 집행	동 포괄 사업집행에 있어 지역특수성 및 전년도 사업성과 등을 고려치 않고 일괄 배분함으로써 동별 사업비 집행 불용 및 부족 현상 등 균형을 잊고 있어 향후 하반기 동별 집행 현황을 파악 사업비를 반납조치후 구에서 주민숙원 사업에 대체 투입도록 하는 방안 강구	
기본 보판 재활용 방안	낙동로 지하철 공사구간 및 기타 인도정비공사시 발생되는 기존 보판을 고지대 소방도로 등에 대체 설치하여 주민 불편사항을 해소하는 방안을 모색	
승용차 함께타기 운동	관주도 예산사업으로 추진되고 있는 이 시책은 성과면에서 현재 파악이 되지 않고 있어 예산 낭비요인이 되고 있으므로 민간단체 자율에 의거 추진토록 전면 재검토 요망	지역교통과
신호등 설치	괴정3동 신의아파트앞 복개천 사거리에 신호등이 없어 교통사고 등으로 인명피해가 발생되고 있어 경찰 관련부서와 협의 타당성 검토 요망	
무허가 건축물 단속	무허가 건축물 단속에 있어 형평성을 고려치 않고 민원발생 유무를 고려하여 철거 강약도 조정되어 주민에게 행정의 불신을 조작하는 사례가 빈발하므로 향후 적극적으로 무허가 단속이 실시될 수 있도록 단속원 직무교육을 강화하는 방안 모색	건축과
형질변경 및 토석 채취사업장 관리	자연 녹지공간 확보차원에서 향후 도시경관을 해치는 형질변경 및 토석채취 허가는 지양하고 원상복구 계획서 제출시 현실적으로 조림복구가 가능토록 법면 절취부분에 있어 조림복구 강제 대집행이 실시될 수 있도록 관리감독을 강화하는 방안 검토	도시개발과
광고물 관리	전주에 부착되는 유통광고물 예방용 철망이 일부 동에서는 포괄 사업비로 집행 예산낭비는 물론 도시미관을 저해하고 임시적 미봉책에 그치고 있다는 여론이 지배적이므로 예방용 철망설치는 재고하고 시정 벽보판 확대 등을 통한 개선책 방안 강구	